



# **PÕLTSAMAA VALLA EELARVESTRAATEEGIA 2026-2029**

## Sisukord

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| 1. Sissejuhatus.....                          | 3  |
| 2. Majanduskeskkonna ülevaade .....           | 4  |
| 3. Majanduslik olukord Põltsamaa vallas ..... | 7  |
| 4. Tulud .....                                | 10 |
| 5. Kulud .....                                | 14 |
| 6. Investeermistegevus .....                  | 16 |
| 7. Likviidsete varade muutus .....            | 21 |
| 8. Finantseerimistegevus .....                | 22 |
| 9. Sõltuvad üksused .....                     | 23 |
| 10. Finantsdistsipliini tagamine .....        | 26 |
| 11. Tundlikkuse analüüs .....                 | 28 |
| 12. Kokkuvõte .....                           | 29 |

## 1. Sissejuhatus

Põltsamaa valla eelarvestrateegia on koostatud Põltsamaa Vallavolikogu 15.02.2018 määruse nr 6 kohaselt. Eelarvestrateegia on koostatud arengukavas esitatud eesmärkide täitmiseks ning eelarvepoliitika jätkusuutlikkuse tagamiseks ja vallavalitsuse tegevuse tulemuslikumaks muutmiseks valla allasutuste ja valdkondlike arengute suunamisel.

Eelarvestrateegia annab ülevaate Põltsamaa valla arvestusüksuse finantsseisust, prognoosib tuleviku rahavoogude kujunemist, sätestab finantsdistsipliini tagamise meetmed ja mängib läbi võimalikud riskistsenaariumid ehk võimaldab teha otsuseid arengu kavandamisel.

Eelarvestrateegia on finantsplaan, mis koostatakse arengukavas sätestatud eesmärkide saavutamiseks. Eelarvestrateegia on koostatud eelseisva nelja eelarveaasta kohta. Eelarvestrateegiat uuendatakse igal aastal, täpsustades varasemas eelarvestrateegias kajastatud jooksva aasta ja kolme eelseisva aasta prognoose ning lisades neljanda aasta prognoosid. Eelarvestrateegia kinnitatakse volikogu poolt ja esitatakse eelarvestrateegiale eelneva aasta 30.oktoobriks Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile.

Põltsamaa valla eelarvestrateegia on koostatud vastavalt Kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse (KOFS) §20 ja kohaliku omavalitsuse korralduse seadus (KOKS) §37<sup>2</sup> alusel. Eelarvestrateegias esitatakse:

- majandusliku keskkonna hetkeseis ja prognoos;
- valla majandusliku olukorra analüüs ja prognoos eelarvestrateegia perioodiks;
- ülevaade sõltuvate üksuste majanduslikust olukorrast;
- eelarvestrateegia vastuvõtmisele eelnenud aasta tegelikud, jooksvaks aastaks kavandatud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositavad põhitegevuse tulud, eeldatavad põhitegevuse kulud, investeerimistegevuse eelarveosa olulisemad tegevused ja investeeringud koos kogumaksumuse prognoosi ja võimalike finantseerimisallikatega, eeldatav finantseerimistegevuse maht ning likviidsete varade muutus;
- valla põhitegevuse tegelik tulem eelneval aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositav põhitegevuse tulem iga aasta lõpu seisuga;
- valla tegelik netovõlakoormus eelneval aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositav netovõlakoormus iga aasta lõpu seisuga;
- valla tundlikkuse analüüs;
- finantsdistsipliini tagamine.

Eelarvestrateegia koostamise lähtealuseks on Põltsamaa valla arengukava 2040 ning teised valla arenguga seotud dokumendid, erinevad õigusaktid ning Rahandusministeeriumi, Eesti Panga, Statistikaameti andmed ja prognoosid.

Eelarvestrateegia koostatakse neljaks eelseisvaks eelarveaastaks ning seda korrigeeritakse igal aastal tulenevalt majanduskeskkonnas toimuvatest muutustest. Eelarvestrateegia aastateks 2026 – 2029 on koostatud tekkepõhiselt ja on aluseks järgmise aasta eelarve koostamisele.

## 2. Majanduskeskkonna ülevaade

Põltsamaa valla eelarvestrateegia koostamisel tuleb arvestada nii globaalse kui ka riigisisese majanduskeskkonna arengusuundadega. Perioodil 2026–2029 kujundavad majandusväljavaateid mitmed olulised tegurid: geopoliitilised pinged, inflatsioonisurve, rahapoliitika suundumused, tehnoloogilised muutused ja demograafilised arengud. Järgnevalt antakse ülevaade olulisematest makroökonoomilistest trendidest, mis võivad mõjutada valla majanduslikku toimetulekut ja planeerimisotsuseid.

### 2.1. Globaalne majanduskeskkond

Rahvusvahelised prognoosid viitavad sellele, et ülemaailmne majanduskasv aeglustub lähiaastatel võrreldes ajaloolise keskmisega. Rahvusvaheline Valuutafond (IMF) ja Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsioon (OECD) prognoosivad, et maailmamajanduse kasv jääb vahemikku 3,2–3,4% aastatel 2025–2026, langedes alla kriisieelsete aastate keskmise taseme. Maailmamajanduse kasv jääb mõõdukaks ka järgmistel aastatel.<sup>1</sup>

USA majandus kasvab stabiilselt, kuid aeglustub tempos, jäädes 2026. aastaks alla 2,5%. Euroala majanduskasv on tagasihoidlikum, prognoositakse kasvu ligikaudu 1,0–1,2% tasemel. Samal ajal on Hiina majanduse kasv jätkuvalt aeglustumas, jõudes 2026. aastaks alla 4,5%, mida mõjutavad demograafilised probleemid ja muutuv välisturgude olukord.<sup>1</sup>

Globaalne inflatsioon on taandumas, kuid püsib mõnes sektoris, eriti teenuste valdkonnas, jätkuvalt kõrgel tasemel. IMF prognoosib maailmaturu inflatsiooniks 2025. aastal 4,2% ja 2026. aastal 3,5%. Euroalal on inflatsiooni aeglustumine samuti nähtav, kuid hinnasurve püsib mitmetes tarbimis- ja tootmiskategooriates. Lisaks mõjutavad maailmamajandust mitmed riskitegurid, sealhulgas jätkuvad geopoliitilised pinged (Ukraina sõda, Lähis-Ida konfliktid), kaubanduspiirangud ja energiahindade kõikumine. Naftaturgude volatiilsus ning USA tootmismahdade võimalik vähenemine 2026. aastal võivad mõjutada energia hinda ja kättesaadavust ka Euroopa regioonis.<sup>1</sup>

Samas pakuvad arenguvõimalusi tehnoloogilised innovatsioonid, eriti tehisintellekti ja digitaliseerimise vallas. Tehnoloogiline areng võib suurendada tootlikkust, kuid selle mõju majanduskasvule sõltub riikide ja piirkondade võimest neid lahendusi rakendada.

### 2.2. Eesti majanduskeskkond

Eesti majanduse taastumine pärast majanduslangust on olnud mõõdukas, kuid 2026. aastaks prognoosib OECD Eesti SKP reaalkasvuks umbes 2,7%. Sisemajanduse taastumist toetavad suurenev sisenõudlus, investeeringud energiatõhususse ja väikeettevõtluse areng.

Inflatsioon on Eestis samuti vähenemas, kuid jääb lähiaastatel kõrgemaks kui euroala keskmine – prognoositavalt 3,8% 2025. aastal ja 3,0% 2026. aastal. Kiire hinnatõus mõjutab kohalike

---

<sup>1</sup> [\*World Economic Outlook Update, January 2025: Global Growth: Divergent and Uncertain\*](#)

omavalitsuste kulude struktuuri ning võib suurendada survet sotsiaalteenuste pakkumisele ja palgakuludele.<sup>2</sup>

Tööjõupuudus on jätkuv probleem kogu riigis, sealhulgas ka Põltsamaa vallas. Erialase tööjõu nappus, rahvastiku vananemine ning noorte väljaränne mõjutavad nii ettevõtlusvõimalusi kui ka avalike teenuste osutamist. Selleks on oluline keskenduda hariduse ja elukestva õppe kättesaadavusele ning kohaliku tööjõu arendamisele.

Eesti riigi eelarvepoliitika lähiaastatel on suunatud eelarvedistsipliini taastamisele ja struktuurse tasakaalu poole liikumisele. Rahandusministeeriumi prognooside kohaselt jääb riigieelarve puudujääk 2026. aastal siiski märkimisväärseks, mis tähendab, et riigil on piiratud võimalused uute rahastamisprogrammide algatamiseks või omavalitsustele lisatoetuste maksmiseks. Kohalike omavalitsuste seisukohalt on oluline jälgida muutusi tulumaksu laekumises, mis sõltub otseselt riigi palgakasvu ja tööhõive dünaamikast. Samuti mõjutavad omavalitsuste eelarvet otsused haridus-, sotsiaal- ja taristuinvesteeringute kaasrahastamise kohta.

Põltsamaa valla investeerimisotsuseid aastatel 2026–2029 kujundab erinevate tegurite koosmõju, mis hõlmab nii makromajanduslikke olusid kui ka kohalikke vajadusi. Investeerimisvõimekuse ja -vajaduste hindamisel tuleb arvestada järgmiste olulisemate mõjuteguritega:

1. Rahastamisvõimekus ja laenuitingimused on investeerimisotsuste võtmetegurid. Madal 6-kuu EURIBOR, mis 2025. aasta keskel on langenud alla 2,5% piiri<sup>3</sup>, loob soodsa laenukeskkonna ning võimaldab rahastada vajalikke investeeringuid. Samas seab varasemate kohustuste teenindamine piirid uutele laenudele, mistõttu tuleb laenukoormust hoolikalt juhtida;
2. Investeerimismahtu mõjutab oluliselt riiklik ja Euroopa Liidu kaasrahastus. Struktuurivahendid ja riiklikud toetusprogrammid (sh haridus- ja energiainvesteeringud) on tihti määrava tähtsusega suuremate projektide elluviimisel. Samas nõuab EL-i rahastuse kaasamine valla poolt omaosaluse katmist, mis mõjutab investeeringute ajastust ja ulatust;
3. Demograafilised ja sotsiaalsed muutused mõjutavad otseselt investeerimisvajadusi. Rahvastiku vananemine, noorte väljaränne ning regionaalsed elukohaelistuste muutused tingivad vajaduse suunata investeeringuid nii elukeskkonna kui kohaliku omavalitsuse poolt pakutavate teenuste kvaliteedi tõstmisele.
4. Oluline roll on olemasoleva taristu seisukorral. Regulaarne hooldus, varade säilitamine ja energiatõhususe parandamine vähendavad pikas perspektiivis nii jooksev- kui ka kapitaalremondi kulusid.

Kokkuvõttes tuleb Põltsamaa valla investeerimisotsustes järgmistel aastatel leida tasakaal rahalise jätkusuutlikkuse, kohalike vajaduste ja väliskeskkonna muutuste vahel. Edukaks strateegiliseks investeerimiseks on võtmetähtsusega paindlikkus, pikaajaline planeerimine ja suutlikkus kasutada ära soodsaid rahastamisvõimalusi nii riiklikul kui rahvusvahelisel tasandil.

---

<sup>2</sup> [OECD Economic Outlook, Volume 2024 Issue 2: Estonia | OECD](#)

<sup>3</sup> [6 months Euribor rate](#)

**TABEL 1. MAJANDUSPROGNOOSI PÕHINÄITAJAD, JUUNI 2025.**

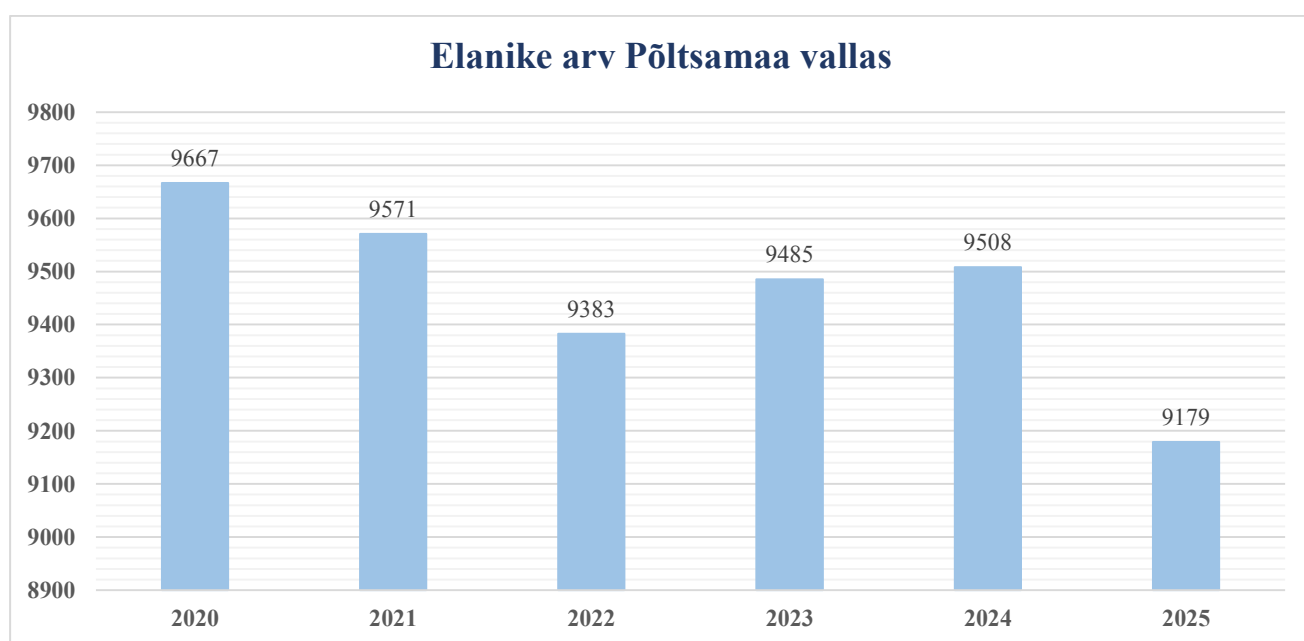
| <b>Majandusnäitaja</b>                   | <b>2024</b> | <b>2025*</b> | <b>2026*</b> | <b>2027*</b> | <b>2028*</b> | <b>2029*</b> |
|------------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Majanduse maht jooksevhindades (mld eur) | 39,5        | 41,0         | 42,5         | 44,0         | 45,5         | 47,0         |
| Majanduskasv püsihindades** (%)          | -0,3        | 1,6          | 3,0          | 3,0          | 3,0          | 3,0          |
| Hinnatõus (%)                            | 3,6         | 3,5          | 3,0          | 2,4          | 2,0          | 2,0          |
| Töötus (%)                               | 6,5         | 6,7          | 6,0          | 5,5          | 5,0          | 4,5          |
| Keskmine brutopalk (eur)                 | 1 969       | 2 102        | 2 147        | 2 200        | 2 300        | 2 400        |
| Keskmise palga muutus (%)                | 7,7         | 6,8          | 5,0          | 4,5          | 4,5          | 4,3          |
| Eelarvetasakaal (% SKPst)                | -3,0        | -2,5         | -2,0         | -1,5         | -1,0         | -0,5         |

*\*prognoos*

### 3. Majanduslik olukord Põltsamaa vallas

Põltsamaa vald moodustati Põltsamaa linna, Põltsamaa valla, Pajusi valla ja Puurmani valla ühinemise teel. Põltsamaa vald asub Kesk-Eestis Jõgevamaal. Valla keskuseks on Põltsamaa linn, alevikke on 3 (Puurmani, Adavere ja Kamari) ning külasid on kokku 58. Põltsamaa linn asub Tallinnast 127 km, Tartust 59 km ja maakonnakeskusest Jõgeva linnast 30 km kaugusel. Ühinenud omavalitsuse pindala on 889,6 km<sup>2</sup>.

Rahvastikuregistri andmete lelas Põltsamaa vallas 01.01.2025 seisuga 9179 elanikku. Põltsamaa valla demograafilist olukorda iseloomustab, nii nagu Eestit tervikuna, vähenev rahvaarv ja vananev rahvastik (joonised 2, 3). Statistikaameti poolt koostatud prognoosi kohaselt on elanike arv vallas aastaks 2030 vähenenud 15% ja aastaks 2040 kolmandiku võrra. Elanike arvud on siis vastavalt 8000 ja 6500.



**JOONIS 2. ELANIKE ARV 1. JAANUARI SEISUGA AASTATEL 2020-2025 PÕLTSAMAA VALLAS. ALLIKAS: RAHVASTIKUREGISTER.**

Rahandusministeeriumi andmetel oli maksumaksjate keskmine arv (ei arvestata pangatulu intressi saajaid) 2021. aastal 4239, 2022. aastal 4203, 2023. aastal 4181 ning 2024. aastal 4192 inimest. Alates 2024. aastast hakkas kehtima maksuvalemi muudatus, mille kohaselt laekus kohaliku omavalitsuse üksusele 2,5% valla pensionäridele makstavast riiklikust pensionitulust ja 11,89% valla maksumaksjana registreeritud füüsilise isiku muust maksustatavast tulust. Vastavad proportsioonid muutuvad kuni aastani 2027, kust edaspidi laekub kohalikele omavalitsustele proportsionaalselt pensionituludelt ning muudelt tuludelt 10,23%.

Inimeste sissetulekute kasv vallas on väiksem kui Eestis keskmiselt, moodustades 74% Eesti keskmisest näitajast. Valla tegevust ja seisundit kajastavad olulisemad finantsnäitajad on esitatud tabelis 3.

**TABEL 2. MAKSUMAKSJATE JA TÖÖTASUDE ÜLEVAADE.**

| Näitaja                                                   | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | 2025* |
|-----------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Maksumaksjate keskmine arv                                | 4 215 | 4 239 | 4 203 | 4 192 | 4 198 | 4 198 |
| Pensionitulu saajate arv                                  | -     | -     | -     | -     | 2 601 | 2 601 |
| Valla keskmine brutotulu kuus TSD deklaratsioonide alusel | 1 228 | 1 302 | 1 419 | 1 537 | 1 556 | 1 611 |
| Sissetulekute kasv vallas (%)                             | 4,2   | 5,7   | 8,2   | 8,3   | 3,7   | 3,0   |
| Eesti keskmine brutotulu kuus TSD deklaratsioonide alusel | 1 407 | 1 496 | 1 645 | 1 827 | 1 948 | 2 036 |
| Sissetulekute kasv Eestis (%)                             | 4,2   | 6,5   | 7,2   | 6,0   | 4,2   | 3,2   |

\*proгноос

**TABEL 3. PÕLTSAMAA VALLA TÄHTSAMAD FINANTSNÄITAJAD, TUHANDETES EURODES.**

| Bilansinäitajad (konsolideeritud)              | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    |
|------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Varad                                          | 47 975  | 55 325  | 62 202  | 59 987  | 61 360  |
| Kohustised                                     | 8 090   | 12 138  | 15 467  | 14 094  | 15 814  |
| Netovara                                       | 39 885  | 43 187  | 46 735  | 45 893  | 45 546  |
| Tulemiaruande näitajad (konsolideeritud)       | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    |
| Tegevustulud                                   | 19 826  | 22 353  | 24 878  | 24 096  | 25 255  |
| Tegevuskulud                                   | -18 603 | -19 037 | -21 196 | -24 398 | -25 040 |
| Aastaruande tulem                              | 171     | 3 256   | 3 518   | -841    | -341    |
| Muud näitajad                                  |         |         |         |         |         |
| Likviidsus *                                   | 0,94    | 1,1     | 0,72    | 0,84    | 1,04    |
| Lühiajaline maksevõime **                      | 1,61    | 2,24    | 1,84    | 1,65    | 1,80    |
| Kapitaliseerituskordaja ***                    | 0,12    | 0,18    | 0,22    | 0,21    | 0,23    |
| Piirmäärade täitmine konsolideeritud aruandes  |         |         |         |         |         |
| Põhitegevuse tulem ****                        | 1 823   | 1 567   | 1 747   | 2 069   | 1 822   |
| Netovõlakkoormus *****                         | 4 445   | 7 207   | 11 400  | 10 992  | 11 051  |
| Piirmäärade täitmine konsolideerimata aruandes |         |         |         |         |         |
| Põhitegevuse tulem                             | 1 927   | 1 679   | 1 713   | 1 031   | 1 046   |
| Netovõlakkoormus                               | 4 591   | 6 928   | 10 185  | 9 303   | 10 406  |

\* Likviidsus - likviidsed varad (raha ja hoiused) / lühiajalised kohustised.

\*\* Lühiajaline maksevõime - käibevara / lühiajalised kohustised.

\*\*\* Kapitaliseerituskordaja - pikaajalised kohustised / põhivara.

\*\*\*\* Põhitegevuse tulem - põhitegevuse tulude (tegevustulud - saadud toetused põhivara soetuseks - põhivara müügikasum) ja põhitegevuse kulude (tegevuskulud - antud toetused põhivara soetuseks - põhivara käibemaksu kulu - põhivara amortisatsioon ja allahindlus) vahe, ei tohi olla negatiivne.

\*\*\*\*\* Netovõlakoormus - võlakohustuste suuruse ja likviidsete varade (raha ja hoiused) vahe; netovõlakoormus võib ulatuda põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude kümnekordse vaheni, kuid ei tohi ületada põhitegevuse tulude kogusummat. Kui nimetatud kümnekordne vahe on väiksem kui 80% põhitegevuse tuludest, võib netovõlakoormus ulatuda kuni 80% põhitegevuse tuludest.

**TABEL 4. VALLA OSALUSEGA ÄRIÜHINGUTE JA SIHTASUTUSTE OLULISEMAD NÄITAJAD, TUHANDETES EURODES.**

| Nimetus                | Osaluse määr | 2024. a tulemi-, kasumiaruande näitajad |               |       | Bilansinäitajad 31.12.2024 |            |
|------------------------|--------------|-----------------------------------------|---------------|-------|----------------------------|------------|
|                        |              | Tegevus-tulud                           | Tegevus-kulud | Tulem | Varad                      | Neto-varad |
| Põltsamaa Vallavara OÜ | 100%         | 2 128                                   | -1 241        | 887   | 16 128                     | 12 272     |
| Põltsamaa Vesi OÜ      | 97,98%       | 1 020                                   | -1 633        | -613  | 17 129                     | 15 663     |
| SA Põltsamaa Sport     | 100%         | 558                                     | -628          | -70   | 1 105                      | 1 050      |
| SA Põltsamaa Tervis    | 100%         | 2 789                                   | -2 458        | 331   | 4 581                      | 2 490      |
| Esku Maja OÜ           | 51%          | 0                                       | 0             | 0     | 8                          | -9         |

## 4. Tulud

Põhitegevuse tuludena käsitletakse eelarvestrateegias tulenevalt KOFS-ist maksutulused, tulused kaupade ja teenuste müügist, saadavaid toetusi tegevuskuludeks ja muid tegevustulused (tabel 5).

**TABEL 5. PÕHITEGEVUSE TULUD, EURODES.**

| Näitaja                                 | 2024<br>täitmine  | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve   | 2027<br>eelarve   | 2028<br>eelarve   | 2029<br>eelarve   |
|-----------------------------------------|-------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Põhitegevuse tulud kokku</b>         | <b>19 762 869</b> | <b>20 642 322</b>            | <b>21 365 382</b> | <b>22 130 069</b> | <b>22 922 338</b> | <b>23 757 651</b> |
| Maksutulud                              | 10 851 756        | 11 573 540                   | 12 212 985        | 12 887 773        | 13 599 859        | 14 351 305        |
| sh tulumaks                             | 10 406 427        | 10 993 540                   | 11 598 185        | 12 236 085        | 12 909 070        | 13 619 068        |
| sh maamaks                              | 445 329           | 580 000                      | 614 800           | 651 688           | 690 789           | 732 237           |
| sh muud maksutulud                      | 0                 | 0                            | 0                 | 0                 | 0                 | 0                 |
| Tulud kaupade ja teenuste müügist       | 1 251 890         | 1 307 376                    | 1 372 745         | 1 441 382         | 1 513 451         | 1 589 124         |
| Saadavad toetused tegevuskuludeks       | 7 376 005         | 7 496 406                    | 7 512 003         | 7 527 912         | 7 536 025         | 7 544 220         |
| sh tasandusfond                         | 2 088 420         | 2 081 875                    | 2 081 875         | 2 081 875         | 2 081 875         | 2 081 875         |
| sh toetusfond                           | 4 610 631         | 4 634 691                    | 4 634 691         | 4 634 691         | 4 634 691         | 4 634 691         |
| sh muud saadud toetused tegevuskuludeks | 676 954           | 779 840                      | 795 437           | 811 346           | 819 459           | 827 654           |
| Muud tegevustulud                       | 283 219           | 265 000                      | 267 650           | 273 003           | 273 003           | 273 003           |
| <b>Põhitegevuse tulude muutus kokku</b> | <b>-</b>          | <b>4,5%</b>                  | <b>3,5%</b>       | <b>3,6%</b>       | <b>3,6%</b>       | <b>3,6%</b>       |

Käesoleva eelarvestrateegia põhitegevuse tulude prognoosimisel järgnevas neljaks aastaks on lähtutud järgmisest teadaolevast alusinfost ja eeldustest:

- Põltsamaa valla maksumaksjate (elanike) arv ei muutu oluliselt;
- füüsilise isiku ja pensionitelt laekuv tulumaksu kasv on kavandatud strateegiaperioodil 5,5%;
- riigipoolne füüsilise isiku tulumaksu eraldise määr on 2026. aastal 10,64% ning alates 2027. aastast 10,23%;
- riigipoolne füüsilise isiku tulumaksu eraldise määr pensionidelt on vastavalt 2026. aastal 8,5%; ning alates 2027. aastast 10,23%;
- Põltsamaa valla haldusterritooriumil on kehtestatud maamaksu määrad järgmiselt: elumumaale ja maatulundusmaa õuemaale kõlviku osale 0,5% (maksimaalne võimalik 1%), ülejäänud maatulundusmaale 0,5% (maksimaalne võimalik 0,5%) ning äri- ja tootmismaa 1,0% (maksimaalne võimalik 2%), maksusummale kehtib 10% kasvupiirangu kohalikke makse ei kehtestata;
- tasandusfondi eraldis riigieelarvest on kavandatud konservatiivsena, so eelneva aasta tasemel;
- toetusfondi eraldis riigieelarvest on kavandatud kehtiva omavalitsuste finantseerimise korra põhisel,
- muud saadavad toetused tegevuskuludeks on kavandatud keskmiselt 1,5% kasvuga aastate lõikes;

- muude tegevustulude (kaevandusõiguse tasud, vee erikasutustasud ja saastetasud) kasvu on kavandatud 2026. aastal 1%, 2027.aastal 2% ning 2028. ja 2029. aastatel jäetud 2027. aasta tasemele.

Kõige suurem eelarve tulullikas on üksikisiku tulumaks, mis moodustab põhitegevuse tuludest ligikaudu poole. Füüsilise isiku tulumaksu summa on seotud rahvastikuregistri järgselt Põltsamaa valda registreeritud inimeste (maksumaksjate) arvuga, nende töötasu ja tööhõivega ning riigipoolse eraldise suurusega. Üksikisiku tulumaksu laekub palgatuludelt, juriidilise isiku juhtimis- ja kontrollorgani liikmetelt, töövõtulepingute alusel makstavatelt tasudelt, vanemahüvitistelt, töökaotusega seotud hüvitistelt ja muudelt väljamaksetelt. Alates 2020. aastast on valla eelarves üksikisiku tulumaksu eraldis määraga 11,96%. Alates 2025. aastast suurendatakse järk-järgult füüsilise isiku riiklikult pensionilt eraldatavat tulumaksu praeguselt 2,5%-lt kuni 10,23%-ni 2027. aastaks, vähendades samal ajal järk-järgult muudelt tuludelt saadavat tulumaksu osa 10,23%-le. Kahe laekumise võrdsustumise tulemusel suurenevad nende kohalike omavalitsuste tulud, kus eakate osakaal on kõrge, olles seega finantsiliselt võrdsemas seisus nende omavalitsustega, kus on kõrgem tööealiste osakaal ja palgatase. Strateegiaperioodil on tulumaksu kasvuks arvestatud keskmiselt 5,5% aastas.

Maamaks on riiklik maks, mis laekub täielikult kohaliku omavalitsuse eelarvesse. 2022. aastal toimus maa korraline hindamine, mille tulemused hakkasid kehtima 2024. aastast ja mille tulemusel maa maksustamishinnad mitmel juhul suurenesid, kuid võisid ka väheneda (nt. kui seaduse alusel ei anta kinnistule ehitusõigust). Maamaksu järsu tõusu vältimiseks kehtestab 2026. aastal jõustuva maamaksuseaduse muudatuse kohaselt kohaliku omavalitsuse volikogu maamaksu aastase suurenemise maksimaalse piirmäära protsendina vahemikus 10–100%. Lisaks kehtib üleriigiline reegel, et kui arvatud maamaksu tõus jääb piirmääraga alla 5 euro, suureneb maamaks 5 euro võrra kuni jõuab maa maksustamishinnast ja maamaksumäärast lähtuva maamaksusummani. Käesolevas eelarvestrateegias on maamaksu laekumise prognoos tehtud eeldusel, et volikogu kehtestab kasvupiirangu 10% ulatuses. Maamaks moodustab valla põhitegevuse tuludest 2,2–2,7%.

Kohaliku maksuna kehtib Põltsamaa vallas teede ja tänavate sulgemise maks, selle suurus ei oma sisulist mõju eelarve mahule, mistõttu seda maksu Põltsamaa vald strateegiaperioodiks ei eelarvesta. Kohalike maksude seadus annab omavalitsustele võimaluse kehtestada kuus kohalikku maksu:

- reklaamimaks,
- teede ja tänavate sulgemise maks,
- mootorsõidukimaks,
- loomapidamismaks,
- lõbustusmaks,
- parkimistasu.

Läbirääkimisi uute kohalike maksude kehtestamiseks vallas ei ole peetud.

Kaupade ja teenuste müügist saadava tulu struktuur on järgmine:

- laekumised haridusasutuste majandustegevusest (laekumistest teistelt omavalitsustelt haridusteenuse, lapsevanematelt lasteaedade kohatasu ning huvikoolide ringitasude eest),

- laekumised kultuuriasutuste majandustegevusest (raamatukogu, kultuurikeskus),
- laekumised elamumajandustegevusest,
- üüri- ja renditulud,
- muud tulud.

Kaupade ja teenuste müügitulu moodustab põhitegevuse tuludest 6%. Eelarvestrateegias on kavandatud kaupade ja teenuste müügitulu kasvu keskmiselt 5%.

Maksutulude järel on teiseks suuremaks tuluallikaks saadavad toetused tegevuskuludeks, moodustades eelarvestrateegia perioodil 33 – 36% põhitegevuse tuludest. Toetused jagunevad kolme kategooriasse:

- tasandusfond,
- toetusfond,
- muud saadavad toetused tegevuskuludeks.

Tasandusfondi koefitsiendid määratakse igal aastal Vabariigi Valitsuse määrusega. Tasandusfondi eesmärk on ühtlustada omavalitsuste võimalusi avalike teenuste osutamisel. Tasandusfondi suurus sõltub elanike arvust, kohaliku omavalitsuse arvestuslikust keskmisest tegevuskulust, tulumaksu laekumisest ja arvestuslikust maamaksust. Tasandusfondi kaudu kompenseeritakse ka toetusfondist välja arvatud sihttulude ning tulumaksu laekumise muudatusi. Tasandusfondi koosseisu muutuste tõttu on saadavat toetust raske prognoosida ja seepärast on eelarvestrateegia perioodiks kavandatud iga-aastane tasandusfondi suurus 2025. aasta baastasemel. Tasandusfondi osakaal põhitegevuse tuludest on ligikaudu 9-10 %.

Toetusfondi moodustavad kohaliku omavalitsuse üksustele riigi poolt seaduses määratud sihtotstarbel ja tingimustel kasutamiseks või riigieelarves määratud sihtotstarbel antav toetus, mida jaotatakse ainult arvnäitajate alusel. Toetusfondi hulka kuuluvad üldhariduskoolide toetus, koolieelsete lasteasutuste õpetajate tööjõukulude toetus, raske ja sügava puudega lastele abi osutamise toetus, huvihariduse toetus, teede korrashoiu toetus, rahvastikutoimingute kulude hüvitamise toetus, toimetulekutoetus ning sotsiaalteenuste korralduse ja arenduse toetus. 2024. aastast alates ei arvestata toetusfondi osana enam matusetootust, pikaajalise hoolduse korralduse toetust ning asendus- ja järelhooldusteenuse toetust.

Kõige suurem toetusfondi osa on toetus hariduskuludeks. Toetus on ette nähtud õpetajate, kooli juhtide, tugispetsialistide personalikuludeks, koolituseks, õppevahendite soetamiseks, koolieelsete lasteasutuste õpetajate tööjõukulude toetuseks, koolilõuna toetuseks, huvihariduse toetamiseks. Toetusfondi eraldised täpsustuvad iga eelarveaasta jooksul ja vastavalt sellele muutub ka tegevuskulude maht, mistõttu on strateegiaperioodiks planeeritud toetusfond jätud käesoleva aasta tasemele.

Muud saadavad toetused on erinevate riigiasutuste poolt eraldatud sihtotstarbelised toetused, näiteks Kultuuriministeeriumi tegevustoetus raamatukogule ja kultuurikeskusele jms.

Muude tegevustulude alla on arvestatud maavarade kaevandamisõiguse tasu, vee erikasutustasu, saastetasusid, omanikutulu ja muid planeerimata tulusid. Muude tegevustulude osakaal põhitegevuse tuludest on ligikaudu 2%.

## 5. Kulud

Põhitegevuse kuludena kajastatakse eelarvestrateegias tulenevalt KOFS-i regulatsioonist antavaid toetusi, personalikulud, majandamiskulud ja muid kulusid (tabel 6). Eelarvestrateegia perioodil on tegevuskulude kavandamisel lähtutud eelkõige seadustest tulenevate avalike teenuste osutamiseks vajalike kulude katmisega.

**TABEL 6. PÕHITEGEVUSE KULUD, EURODES.**

| Näitaja                                     | 2024<br>täitmine  | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve   | 2027<br>eelarve   | 2028<br>eelarve   | 2029<br>eelarve   |
|---------------------------------------------|-------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Põhitegevuse kulud kokku</b>             | <b>18 717 139</b> | <b>20 038 862</b>            | <b>20 543 694</b> | <b>21 061 531</b> | <b>21 592 715</b> | <b>22 137 596</b> |
| Antavad toetused<br>tegevuskuludeks         | 3 276 234         | 3 338 356                    | 3 405 123         | 3 473 226         | 3 542 690         | 3 613 544         |
| Muud tegevuskulud                           | 15 440 904        | 16 700 506                   | 17 138 570        | 17 588 306        | 18 050 025        | 18 524 052        |
| sh personalikulud                           | 10 816 699        | 11 565 041                   | 11 854 167        | 12 150 521        | 12 454 284        | 12 765 641        |
| sh majandamiskulud                          | 4 608 678         | 4 930 444                    | 5 078 357         | 5 230 708         | 5 387 629         | 5 549 258         |
| sh muud kulud                               | 15 527            | 205 021                      | 206 046           | 207 076           | 208 112           | 209 152           |
| <b>Põhitegevuse kulude<br/>muutus kokku</b> | -                 | 7,1%                         | 2,5%              | 2,5%              | 2,5%              | 2,5%              |

Põltsamaa valla põhitegevuskuludest on suurima osakaaluga personalikulud, moodustades keskmiselt peaaegu 59% tegevuskuludest, järgnevad majandamiskulud keskmiselt 27%, antavad toetused 15% ning muud tegevuskulud alla 1%. Põhitegevuse kulude kasv 2025. aastal on planeeritud 7,1% võrreldes eelmise aasta eelarve täitmisega. Kasvatatud on nii personali- kui majandamiskulusid, samuti antavaid toetusi tegevuskuludeks. Antavad toetused aastast on planeeritud strateegiaperioodil keskmiselt 2% kõrgemad, kui 2025. aastal. Riigipoolsete toetuste muutudes kajastuvad korrigeeritud summad nii tuludes kui kuludes võrdsena (nt toimetulekutoetus, matusetootus jne).

Personalikulud on kasvanud nii 2024. kui 2025. aastatel. Palgatõusud on olnud kahel järjestikusel aastal kõikides Põltsamaa valla asutustes 2-5% ning selleks on kasutatud eelmise aasta likviidsete varade jääki. Alampalk kasvas võrreldes eelmise aastaga 8%. Käesolevas eelarvestrateegias on planeeritud personalikulude kasvu 2,5%, mis hõlmab alampalgamäära tõusu ning alushariduse seadusemuudatusest tulenevaid struktuurimuudatusi valla lasteaedades. Eesti Ametiühingute Keskliidu ja Eesti Töandjate Keskliidu kokkuleppe alusel peaks 2027. aastal olema töötasu alammäär 50% keskmisest palgast ehk 1200 eurot. 2025. aasta töötasu alammääraks on vastavalt kokkuleppele 45% ja 2026. aastal 45,5% Eesti keskmisest palgast. Põltsamaa valla hallatavates asutustes ning vallavalitsuses on kokku ligi 400 ametikohta. 2025. aastal on personalikulud kokku 11,6 miljonit eurot, millest 4 miljonit ehk 34,5% kaetakse sihtrahastuse arvelt (põhiliselt üldhariduskoolide ja osaliselt ka lasteaedade õpetajate töötasud ning maksud nende töötasudelt).

Majandamiskulud on 2025. aastal planeeritud 7% suuremad kui 2024. aastal. Osalt on kulude kasvu tinginud elektri võrgutasude kasv, lisaks tõuseb 1.juulist käibemaks 2%. Samas on Põltsamaa valla

asutused taotlenud 2025. aastaks arvestataval määral projektitoetusi ka tegevuskuludeks, mis kajastuvad majanduskulude kasvus.

2026. aastast kuni strateegiaperioodi lõpuni on majandamiskulude kasvuks planeeritud 3%. Majandamiskulude kavandamisel on arvestatud lepinguliste kohustustega ning teenuste hinnatõusudega ja muude hoonete lisanduvate ülalpidamiskulude kasvuga, kuid majandamiskulude suurenemine on kavandatud siiski tagasihoidlikult eeldusel, et eelseisvad investeeringud optimeerivad osaliselt ka vanade hoonete ülalpidamiskulutusi. Strateegias on arvestatud käibemaksumäära tõusu ja automaksu kehtestamisega. Selleks, et täita strateegia perioodiks seatud eesmäärke, on vajalik järjepidevalt üle vaadata valla kinnisvara haldamisega seotud küsimusi ning rakendada vajalikke meetmeid, sh valla kinnisvara ja avalike teenuste pinna kasutuse, hoonete energiatõhususe jms osas. Kaupade ja teenuste tellimiseks on vaja läbi viia vallaüleseid hankeid, korrastada ning võimalusel konsolideerida, ümber korraldada valla teenuseid ja tegevusi.

Muude kulude kategooriasse on arvestatud iga-aastane vallavalitsuse reservfond, mille mahu muutust märkimisväärselt planeeritud ei ole.

Põhitegevuse kulude kasv on võimalik vaid põhitegevuse tulude kasvu arvelt. Kui kasv planeeritud määras ei realiseeru, tuleb leida võimalusi ka püsikulude kokkuhoiuks.

## 6. Investeerimistegevus

Investeerimistegevuse rahavoogudes käsitletakse eelarvestrateegias tulenevalt KOFS-i regulatsioonist järgmisi komponente:

- põhivara müük ja soetus,
- põhivara soetuseks saadav ja antav sihtfinantseerimine,
- tagasilaekuvad ja antavad laenud,
- osaluste ning muude aktsiate ja osade müük ja soetus,
- finantstulud ja finantskulud.

Eelarvestrateegias kajastatakse investeerimistegevuse eelarveosa olulisemad tegevused ja investeeringud koos kogumaksumuse prognoosi ja võimalike finantseerimisallikatega. Strateegias ei ole kajastatud väiksemamahulisi investeeringuid, mis selle koostamise hetkeks ei ole teada. Investeeringute finantseerimiseks on võimalik kasutada kolme allikat: omavahendid, laen ja toetused. Üldjuhul nõuavad toetused ka omaosalust. Lisaks on oluliseks investeerimistegevuse mõjutajaks ka netovõlakoomus.

Enamik valla investeeringute omaosalusest kaetakse laenuvahenditega, mis tähendab, et netovõlakoomus määrab, kui palju on võimalik laenu võtta ja seeläbi investeeringuid teha. Laenumaksete aluseks olev intressimäär 6-kuu Euribor hakkas langema 2024. aasta II poolest, mis leevendab valla laenu teenindamise võimekust.

Põltsamaa vald on teinud alates 2017. aastast teenuste pakkumises ümberkorraldamisi, kuid endiselt tuleb otsida võimalusi suurte ja energiakulukate hoonete renoveerimiseks või asendamiseks energiatõhusate hoonetega. See võimaldab Investeeringute kavandamisel on lähtutud võimalike sobilike toetusmeetmete avanemisest ning **esmatähtsatena eelistatakse investeeringuid, mille teostamiseks on kaasatud toetusraha**. Tabelis 7 on kajastatud aastatel 2026 – 2029 investeeringutel nii saadav sihtfinantseering kui ka omaosalus (va Põltsamaa linnaruumi arendus ja Kuningamäe haldushoone projekteerimine-ehitus). Suurimateks investeeringuteks eelarvestrateegia perioodil on eakate teenusmaja ehitus, Kuningamäe teenushoone ja ujula ehitus ning Põltsamaa Ühisgümnaasiumi õppehoonete arendus (tabel 8). Juba käesolevaks aastaks kui ka 2026. aastal algavaks strateegiaperioodiks on kavandatud objektid, mis on volikogu poolt prioriteetseks valitud või on vajalikud teenuste optimaalses mahus tagamiseks (nt Esku lasteaia-kogukonnahoone rajamine, Lille tänav 2/3 õppehoone renoveerimine ja eakate teenusmaja rajamine).

Eelarve tulud ja kulud on arvestatud selliselt, et vallal oleks tagatud mingigi investeerimisvõime. Investeerimise võimekus peaks olema selline, et eelarve tulem tagab eelnevalt võetud laenude teenindamise ja uute investeeringute teostumise. Tulenevalt laenude tagasimaksetest ei ole vaba raha piisavalt, et ehitada suuremaid objekte omavahenditest. Investeeringute jaoks tuleb võtta täiendavat laenu või leida teisi võimalusi. Investeerimistegevuse all kavandatakse vahendid laenude intressimakseteks.

Tagasilaekuvate laenude all on kajastatud valla osalusega äriühingule ja sihtasutusele antud laenude tagasilaekumised.

**TABEL 7. INVESTEERIMISTEGEVUS, EURODES**

| Näitaja                                           | 2024<br>täitmine  | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve   | 2027<br>eelarve   | 2028<br>eelarve   | 2029<br>eelarve   |
|---------------------------------------------------|-------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Investeeringustegevus kokku</b>                | <b>-1 910 692</b> | <b>-2 983 496</b>            | <b>-2 073 957</b> | <b>-1 486 457</b> | <b>-1 235 457</b> | <b>-1 091 457</b> |
| Põhivara müük (+)                                 | 198 174           | 100 000                      | 100 000           | 100 000           | 100 000           | 100 000           |
| Põhivara soetus (-)                               | -1 625 518        | -2 347 126                   | -3 251 188        | -365 000          | -765 000          | -715 000          |
| <i>sh projektide omaosalus</i>                    | -632 353          | -1 197 256                   | -1 037 000        | -365 000          | -765 000          | -715 000          |
| Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine (+) | 993 165           | 1 199 870                    | 2 355 658         | 141 470           | 50 000            | 50 000            |
| Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-)  | -617 576          | -1 117 895                   | -932 970          | -977 470          | -355 000          | -355 000          |
| Osaluste ning muude aktsiate ja osade müük (+)    | 0                 | 0                            | 0                 | 0                 | 0                 | 0                 |
| Osaluste ning muude aktsiate ja osade soetus (-)  | -370 000          | 0                            | -100 000          | -100 000          | -40 000           | 0                 |
| Tagasilaekuvad laenud (+)                         | 385 710           | 265 710                      | 309 543           | 309 543           | 309 543           | 309 543           |
| Antavad laenud (-)                                | -480 000          | -620 340                     | 0                 | 0                 | 0                 | 0                 |
| Finantstulud (+)                                  | 153 176           | 10 000                       | 5 000             | 5 000             | 5 000             | 5 000             |
| Finantskulud (-)                                  | -547 823          | -473 715                     | -560 000          | -600 000          | -540 000          | -486 000          |

**Investeeringute elluviimisel lähtutakse põhimõttest, et eelistatakse ja üldjuhul ka teostatakse selliseid investeeringuid, millele on saadud välist toetust. Tehtav investeering peab olema kooskõlas valla strateegiliste arengukava eesmärkidega.**

Tabelis 8 on esitatud valim investeeringuobjektidest tegevusvaldkondade ja aastate lõikes, mille koostamisel on lähtutud valla prioriteetsetest investeeringutest ja volikogu senistest otsustest.

**Põltsamaa valla prioriteetsed investeeringud on:**

- teede ja tänavate rekonstrueerimine,
- jalgteede ja kergliiklusteede ehitamine,
- Põltsamaa linnaruumi (sh kallasraja) ja valla asulate keskväljaku(te) ning parkide uuendamine ja arendus,
- Põltsamaa hariduslinnaku arendus,
- avalike teenushoonete (sh õppe- ja spordihoonete) ehitamine, sh energiatõhusustööd,
- eakate teenusmaja rajamine (kogukonnapõhine toetatud elamine leevendamaks vajaduse kasvu üldhooldusteenuse järele),
- Põltsamaa Halduse teenushoone ehitamine (heakorra ja teede hooldusteenuse tagamiseks sisse ostetava teenusmahu vähendamise ja püsikulude kokkuhoiu eesmärgil),
- Põltsamaa linnuse arendus,

- Kuningamäe spordi- ja vabaajakeskuse arendus,
- uue ujula või veekeskuse arendus,
- staadioni arendus,
- ühisvee- ja kanalisatsioonisüsteemide, sh sadeveesüsteemide ehitustööd,
- hajaasustuse, korteriühistute ja kaasava eelarve projektide toetamine,
- elamu- ja ettevõtlusalade arendus (planeeringud jm).

**TABEL 8. PÕLTSAMAA VALLA INVESTEERINGUD VALDKONDADE JA INVESTEERINGUOBJEKTIDE LÕIKES, EURODES**

| Investeeringu nimetus                                    | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve  | 2027<br>eelarve  | 2028<br>eelarve | 2029<br>eelarve |
|----------------------------------------------------------|------------------------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|
| <b>MAJANDUS (04)</b>                                     | <b>2 342 016</b>             | <b>3 679 158</b> | <b>1 027 470</b> | <b>585 000</b>  | <b>535 000</b>  |
| <b>Ujula rajamine</b>                                    |                              | <b>300 000</b>   | <b>500 000</b>   | <b>200 000</b>  | <b>200 000</b>  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      |                              | <i>300 000</i>   | <i>500 000</i>   | <i>200 000</i>  | <i>200 000</i>  |
| <b>Valla teede rekonstrueerimine</b>                     | <b>100 000</b>               | <b>150 000</b>   | <b>150 000</b>   | <b>150 000</b>  | <b>150 000</b>  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>100 000</i>               | <i>150 000</i>   | <i>150 000</i>   | <i>150 000</i>  | <i>150 000</i>  |
| <b>Kergliiklusteede rajamine ja projekteerimine</b>      | <b>30 000</b>                | <b>200 000</b>   | <b>30 000</b>    | <b>30 000</b>   | <b>30 000</b>   |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              | <i>134 000</i>   |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>30 000</i>                | <i>66 000</i>    | <i>30 000</i>    | <i>30 000</i>   | <i>30 000</i>   |
| <b>Põltsamaa linnuse arendus</b>                         | <b>15 000</b>                | <b>15 000</b>    | <b>15 000</b>    | <b>15 000</b>   | <b>15 000</b>   |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>15 000</i>                | <i>15 000</i>    | <i>15 000</i>    | <i>15 000</i>   | <i>15 000</i>   |
| <b>Põltsamaa linnaruumi arendus</b>                      | <b>1 248 305</b>             |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 | <i>283 305</i>               |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>1 248 305</i>             |                  |                  |                 |                 |
| <b>Valla asulate keskväljakute ja linnaruumi arendus</b> | <b>264 500</b>               | <b>122 470</b>   | <b>122 470</b>   |                 |                 |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 | <i>206 500</i>               | <i>91 470</i>    | <i>91 470</i>    |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>58 000</i>                | <i>31 000</i>    | <i>31 000</i>    |                 |                 |
| <b>Kuningamäe terviseradade arendus</b>                  | <b>58 675</b>                | <b>45 500</b>    | <b>40 000</b>    | <b>40 000</b>   | <b>40 000</b>   |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>58 675</i>                | <i>45 500</i>    | <i>40 000</i>    | <i>40 000</i>   | <i>40 000</i>   |
| <b>Elamuarendus</b>                                      |                              | <b>70 000</b>    | <b>50 000</b>    | <b>50 000</b>   |                 |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      |                              | <i>70 000</i>    | <i>50 000</i>    | <i>50 000</i>   |                 |
| <b>Põltsamaa Halduse tehnika soetamine</b>               | <b>89 486</b>                | <b>20 000</b>    | <b>20 000</b>    |                 |                 |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 |                              |                  |                  |                 |                 |
| <i>sh omaosalus</i>                                      | <i>89 486</i>                | <i>20 000</i>    | <i>20 000</i>    |                 |                 |
| <b>Hajaasustuse projekt</b>                              | <b>136 050</b>               | <b>100 000</b>   | <b>100 000</b>   | <b>100 000</b>  | <b>100 000</b>  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                 | <i>50 000</i>                | <i>50 000</i>    | <i>50 000</i>    | <i>50 000</i>   | <i>50 000</i>   |

|                                                                      |                  |                  |                |                |                |
|----------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|----------------|----------------|----------------|
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 86 050           | 50 000           | 50 000         | 50 000         | 50 000         |
| <b>Eakate teenusmaja projekteerimine ja rajamine</b>                 | <b>400 000</b>   | <b>2 656 188</b> |                |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             | 316 000          | 2 080 188        |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 84 000           | 576 000          |                |                |                |
| <b>KESKKONNAKAITSE (05)</b>                                          | <b>310 000</b>   | <b>350 000</b>   | <b>200 000</b> |                |                |
| <b>Kuningamäele kompleksi arendus</b>                                | <b>310 000</b>   | <b>350 000</b>   | <b>200 000</b> |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 310 000          | 350 000          | 200 000        |                |                |
| <b>ELAMU- JA KOMMUNAALMAJANDUS (06)</b>                              |                  | <b>135 000</b>   | <b>135 000</b> | <b>75 000</b>  | <b>35 000</b>  |
| <b>Põltsamaa Vesi projektide osaluste soetus</b>                     |                  | <b>100 000</b>   | <b>100 000</b> | <b>40 000</b>  |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  |                  | 100 000          | 100 000        | 40 000         |                |
| <b>Põltsamaa valla parkide uuendamine</b>                            |                  | <b>20 000</b>    | <b>20 000</b>  | <b>20 000</b>  | <b>20 000</b>  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  |                  | 20 000           | 20 000         | 20 000         | 20 000         |
| <b>Põltsamaa valla kalmistute müüride rekonstrueerimistööd</b>       |                  | <b>15 000</b>    | <b>15 000</b>  | <b>15 000</b>  | <b>15 000</b>  |
| <i>Sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>Sh omaosalus</i>                                                  |                  | 15 000           | 15 000         | 15 000         | 15 000         |
| <b>VABA AEG, KULTUUR, RELIGIOON (08)</b>                             | <b>65 000</b>    | <b>40 000</b>    | <b>40 000</b>  |                |                |
| <b>Sporditaristu remonttööd</b>                                      | <b>30 000</b>    | <b>30 000</b>    | <b>30 000</b>  |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 30 000           | 30 000           | 30 000         |                |                |
| <b>Lille tn staadioni soetamine ja parendamine</b>                   | <b>35 000</b>    | <b>10 000</b>    | <b>10 000</b>  |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 35 000           | 10 000           | 10 000         |                |                |
| <b>HARIDUS (09)</b>                                                  | <b>1 613 925</b> | <b>80 000</b>    | <b>40 000</b>  | <b>500 000</b> | <b>500 000</b> |
| <b>Puurmani Mõisakooli renoveerimine</b>                             | <b>31 733</b>    | <b>30 000</b>    | <b>20 000</b>  |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 31 733           | 30 000           | 20 000         |                |                |
| <b>Põltsamaa Ühisgümnaasiumi hariduslinnaku õueala arendus</b>       | <b>849 370</b>   |                  |                |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             | 444 370          |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 405 000          |                  |                |                |                |
| <b>Esku lasteaia-kogukonnahoone rajamine (sihtfinantseerimisega)</b> | <b>253 510</b>   |                  |                |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             |                  |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 253 510          |                  |                |                |                |
| <b>Lille tn 2/3 renoveerimine</b>                                    | <b>378 942</b>   |                  |                |                |                |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                             | 183 000          |                  |                |                |                |
| <i>sh omaosalus</i>                                                  | 195 942          |                  |                |                |                |

|                                                                          |                  |                  |                  |                  |                  |
|--------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Põltsamaa Ühisgümnaasiumi õppehoonete arendus</b>                     | <b>65 870</b>    | <b>50 000</b>    | <b>20 000</b>    | <b>500 000</b>   | <b>500 000</b>   |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                                 |                  |                  |                  |                  |                  |
| <i>sh omaosalus</i>                                                      | <i>65 870</i>    | <i>50 000</i>    | <i>20 000</i>    | <i>500 000</i>   | <i>500 000</i>   |
| <b>Põltsamaa Valla Lasteaia väikeste õppekohtade õuealade uuendamine</b> | <b>34 500</b>    |                  |                  |                  |                  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                                 |                  |                  |                  |                  |                  |
| <i>sh omaosalus</i>                                                      | <i>34 500</i>    |                  |                  |                  |                  |
| <b>SOTSIAALNE KAITSE (10)</b>                                            | <b>29 725</b>    |                  |                  |                  |                  |
| <b>Põltsamaa Valla Päevakeskuse Adavere teenushoone remonttööd</b>       | <b>29 725</b>    |                  |                  |                  |                  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                                 |                  |                  |                  |                  |                  |
| <i>sh omaosalus</i>                                                      | <i>29 725</i>    |                  |                  |                  |                  |
| <b>MUUD</b>                                                              | <b>8 000</b>     |                  |                  |                  |                  |
| <i>sh toetuse arvelt</i>                                                 |                  |                  |                  |                  |                  |
| <i>Sh omaosalus</i>                                                      | <i>8 000</i>     |                  |                  |                  |                  |
| <b>Kokku</b>                                                             | <b>4 368 666</b> | <b>4 284 158</b> | <b>1 442 470</b> | <b>1 160 000</b> | <b>1 070 000</b> |

## 7. Likviidsete varade muutus

Likviidsed varad kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse tähenduses on raha ja pangakontodel olevad vahendid, rahaturu- ja intressifondide aktsiad ja osakud ning soetatud võlakirjad (tabel 9). Likviidsete varade saldo suurenemine ja vähenemine kajastatakse likviidsete varade muutuse eelarveosas vastavalt plussi või miinusega. Likviidsete vahendite olemasolu kergendab valla rahavoogude planeerimist ning uute laenukohustuste võtmist kuna vähendab netovõlakoormust.

**TABEL 9. LIKVIIDSETE VAHENDITE NING NÕUETE JA KOHUSTUSTE SALDODE MUUTUS, EURODES**

| Näitaja                                                            | 2024<br>täitmine | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve | 2027<br>eelarve | 2028<br>eelarve | 2029<br>eelarve |
|--------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>Likviidsete varade muutus<br/>(+ suurenemine, - vähenemine)</b> | <b>607 016</b>   | <b>-924 100</b>              | <b>-402 268</b> | <b>-67 919</b>  | <b>24 166</b>   | <b>168 599</b>  |
| Nõuete ja kohustiste saldode muutus<br>kokku (+ /-)                | 40 859           | 273 325                      | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Likviidsete varade suunamata jääk<br>aasta lõpuks                  | 1 502 175        | 578 075                      | 175 806         | 107 888         | 132 053         | 300 652         |

## 8. Finantseerimistegevus

Finantseerimistehingud on eelarve põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude vahe katmiseks teostatavad finantstehingud: laenude võtmine ja võetud laenude tagasimaksmine (tabel 10). Võetavate laenude kavandamisel tuleb hoida netovõlakoormus alla lubatava maksimaalse määra. See võimaldab tagada finantssuutlikkuse tulevaste projektide omafinantseerimiseks.

**TABEL 10. FINANTSEERIMISTEGEVUS, EURODES**

| Näitaja                                               | 2024<br>täitmine  | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve   | 2027<br>eelarve   | 2028<br>eelarve   | 2029<br>eelarve   |
|-------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Finantseerimistegevus</b>                          | <b>1 431 120</b>  | <b>1 182 611</b>             | <b>850 000</b>    | <b>350 000</b>    | <b>-70 000</b>    | <b>-360 000</b>   |
| Kohustiste võtmine (+)                                | 2 236 872         | 2 115 000                    | 1 850 000         | 1 400 000         | 950 000           | 600 000           |
| Kohustiste tasumine (-)                               | -805 752          | -932 389                     | -1 000 000        | -1 050 000        | -1 020 000        | -960 000          |
| <b>Võlakohustised kokku aasta lõpu seisuga</b>        | <b>11 527 050</b> | <b>12 613 406</b>            | <b>13 407 610</b> | <b>13 705 128</b> | <b>13 596 877</b> | <b>13 229 883</b> |
| sh üle 1 a perioodiga<br>mittekatkestatav kasutusrent | 290 778           | 194 523                      | 138 727           | 86 245            | 47 994            | 41 000            |

## 9. Sõltuvad üksused

Eelarvestrateegia koostatakse kohaliku omavalitsuse arvestusüksusele, kuhu kuuluvad kohalik omavalitsus ja tema sõltuvad üksused. Sõltuvad üksused on raamatupidamise seaduse mõistes kohaliku omavalitsuse üksuse otsese või kaudse valitseva mõju all olevad üksused, kes on saanud kohaliku omavalitsuse üksuselt, riigilt, muult avalik-õiguslikult juriidiliselt isikult või eelnimetatud isikute valitseva mõju all olevatelt üksustelt üle poole tuludest või kes on saanud toetust ja renditulu kohaliku omavalitsuse üksustelt ja nende valitseva mõju all olevatelt üksustelt rohkem kui 10% vastava aasta põhitegevuse tuludest.

Põltsamaa valla sõltuvad üksused on:

- SA Põltsamaa Tervis
- SA Põltsamaa Sport
- Põltsamaa Vallavara OÜ

### SA Põltsamaa Tervis

SA Põltsamaa Tervis pakub statsionaarse õendusabi teenust ja alates 2022. aasta septembrist üldhooldusteenust valminud uutes hooldekodu teenusüksuste hoonetes. SA Põltsamaa Tervis olulisemad eelarve näitajad on esitatud tabelis 11.

*Tabel 11. SA Põltsamaa Tervis eelarve põhinäitajad, eurodes*

| Näitaja                                 | 2024<br>täitmine | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve | 2027<br>eelarve | 2028<br>eelarve | 2029<br>eelarve |
|-----------------------------------------|------------------|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Põhitegevuse tulud kokku                | 2 793 751        | 2 800 000                    | 2 810 000       | 2 820 000       | 2 830 000       | 2 840 000       |
| Põhitegevuse kulud kokku                | 2 568 768        | 2 621 000                    | 2 720 000       | 2 740 000       | 2 760 000       | 2 550 000       |
| Põhitegevustulem                        | 224 983          | 179 000                      | 179 000         | 179 000         | 179 000         | 179 000         |
| Investeermistegevus kokku (+/-)         | 0                | 0                            | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Eelarve tulem                           | 224 983          | -234 147                     | 179 000         | 179 000         | 179 000         | 179 000         |
| Finantseerimistegevus (-/+)             |                  | -179 000                     | -179 000        | -179 000        | -179 000        | -179 000        |
| Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga | 1 814 095        | 1 635 095                    | 1 456 095       | 1 277 095       | 1 098 095       | 919 095         |
| Netovõlakoormus (eurodes)               | 1 289 026        | 1 523 173                    | 1 344 173       | 1 165 173       | 986 173         | 807 173         |
| Netovõlakoormus (%)                     | 46,1%            | 54,4%                        | 47,8%           | 41,3%           | 34,8%           | 28,4%           |

### SA Põltsamaa Sport

SA Põltsamaa Sport haldab Põltsamaa linna ja Pisisaare küla spordihooneid ning spordajalisi, korraldab Põltsamaa saun-ujula ja spordikooli tegevust. SA Põltsamaa Sport olulisemad eelarve näitajad on esitatud tabelis 12.

**TABEL 12. SA PÕLTSAMAA SPORT OLULISEMAD EELARVENÄITAJAD, EURODES**

| Näitaja                        | 2024<br>täitmine | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve | 2027<br>eelarve | 2028<br>eelarve | 2029<br>eelarve |
|--------------------------------|------------------|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Põhitegevuse tulud kokku       | 503 669          | 522 584                      | 523 000         | 523 000         | 523 000         | 523 000         |
| Põhitegevuse kulud kokku       | 534 978          | 522 342                      | 515 000         | 519 000         | 520 000         | 520 000         |
| Põhitegevustulem               | -31 309          | 242                          | 8 000           | 4 000           | 3 000           | 3 000           |
| Investeermistegvus kokku (+/-) | 0                | 0                            | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Eelarve tulem                  | -31 309          | 242                          | 8 000           | 4 000           | 3 000           | 3 000           |
| Netovõlakoorumus (%)           | 0,0%             | 0,0%                         | 0,0%            | 0,0%            | 0,0%            | 0,0%            |

**Põltsamaa Vallavara OÜ**

Põltsamaa Vallavara OÜ (edaspidi Vallavara) põhitegevuseks on Põltsamaa lossikompleksi arendamine ja haldamine ning valla elukeskkonna-, turismi- ja taristuobjektide (Põltsamaa Loss, Kuningamäe ja Kamari puhkealad, valla- ja linnaruumi viidad ja teavitustahvlid, tänavavalgustus, Põltsamaa linna keskvaljak, lasteaed, kallasrada jms) arendustegevuste koordineerimine ning piirkonna ajalugu koguva ja säilitava muuseumi igapäevatöö ning ettevõtte omandis olevate objektide haldamine.

Põltsamaa Vallavara OÜ kaudu teostatakse valla suurimaid investseeringuprojekte, milledeks on saadud kas toetust, sihtfinantseeringut või on vallalt võetud laenu. Põltsamaa Vallavara OÜ olulisemad eelarve näitajad on esitatud tabelis 13.

**TABEL 13. PÕLTSAMAA VALLAVARA OÜ OLULISEMAD EELARVE NÄITAJAD, EURODES**

| Näitaja                                   | 2023<br>täitmine | 2024<br>eeldatav<br>täitmine | 2025<br>eelarve | 2026<br>eelarve | 2027<br>eelarve | 2028<br>eelarve |
|-------------------------------------------|------------------|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Põhitegevuse tulud kokku                  | 847 479          | 750 000                      | 840 000         | 840 000         | 840 000         | 840 000         |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt | 227 430          | 240 000                      | 220 000         | 220 000         | 220 000         | 220 000         |
| Põhitegevuse kulud kokku                  | 606 598          | 590 000                      | 565 457         | 565 457         | 565 457         | 565 457         |
| Põhitegevustulem                          | 240 881          | 160 000                      | 274 543         | 274 543         | 274 543         | 274 543         |
| Investeermistegvus kokku (+/-)            | -335 243         | -489 630                     | 0               | 0               | 0               | 0               |
| Eelarve tulem                             | -94 362          | -329 630                     | 274 543         | 274 543         | 274 543         | 274 543         |
| Finantseerimistegvus (-/+)                | 129 290          | 389 630                      | -274 543        | -274 543        | -274 543        | -274 543        |
| Netovõlakoorumus (eurodes)                | 3 353 330        | 3 906 910                    | 3 632 367       | 3 357 824       | 2 859 331       | 2 584 788       |
| Netovõlakoorumus (%)                      | 395,7%           | 491,1%                       | 405,8%          | 373,1%          | 340,4%          | 307,7%          |

**SÕLTUVATE ÜKSUSTE EELARVE NÄITAJAD KOKKU ON ESITATUD TABELIS 14.**

**TABEL 14. PÕLTSAMAA VALLA SÕLTUVATE ÜKSUSTE OLULISEMAD EELARVENÄITAJAD KOKKU, EURODES**

| Näitaja                                                | 2024<br>täitmine | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve  | 2027<br>eelarve  | 2028<br>eelarve  | 2029<br>eelarve  |
|--------------------------------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Põhitegevuse tulud kokku</b>                        | <b>4 144 899</b> | <b>4 072 584</b>             | <b>4 173 000</b> | <b>4 183 000</b> | <b>4 193 000</b> | <b>4 203 000</b> |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt              | 1 040 817        | 1 070 549                    | 1 055 000        | 1 060 000        | 1 065 000        | 1 065 000        |
| <b>Põhitegevuse kulud kokku</b>                        | <b>3 710 344</b> | <b>3 733 342</b>             | <b>3 711 457</b> | <b>3 725 457</b> | <b>3 736 457</b> | <b>3 746 457</b> |
| <b>Põhitegevustulem</b>                                | <b>434 555</b>   | <b>339 242</b>               | <b>461 543</b>   | <b>457 543</b>   | <b>456 543</b>   | <b>456 543</b>   |
| <b>Investeermistegevus kokku (+/-)</b>                 | <b>-335 243</b>  | <b>-902 777</b>              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Eelarve tulem</b>                                   | <b>99 312</b>    | <b>-563 535</b>              | <b>461 543</b>   | <b>457 543</b>   | <b>456 543</b>   | <b>456 543</b>   |
| <b>Finantseerimistegevus (-/+)</b>                     | <b>-95 693</b>   | <b>210 630</b>               | <b>-461 543</b>  | <b>-453 543</b>  | <b>-453 543</b>  | <b>-453 543</b>  |
| <b>Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga</b>         | <b>5 331 375</b> | <b>5 542 005</b>             | <b>5 088 462</b> | <b>4 634 919</b> | <b>4 181 376</b> | <b>3 727 833</b> |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis | 3 176 038        | 3 906 910                    | 3 632 367        | 3 357 824        | 3 083 281        | 2 808 738        |
| <b>Netovõlakoormus (eurodes)</b>                       | <b>4 642 356</b> | <b>5 205 891</b>             | <b>4 744 348</b> | <b>4 286 805</b> | <b>3 830 262</b> | <b>3 373 719</b> |
| <b>Netovõlakoormus (%)</b>                             | <b>112,0%</b>    | <b>127,8%</b>                | <b>113,7%</b>    | <b>102,5%</b>    | <b>91,3%</b>     | <b>80,3</b>      |

## 10. Finantsdistsipliini tagamine

Finantsdistsipliini tagamiseks sätestab kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus finantsdistsipliini tagamise meetmed, milleks on kinnipidamine kohaliku omavalitsuse põhitegevuse tulemi lubatavast väärtusest ja kinnipidamine netovõlakoormuse ülemmäärast (tabel 15).

Põhitegevuse tulem on põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude vahe, mille väärtus aruandeaasta lõpu seisuga peab olema null või positiivne. Põhitegevuse tulude ja kulude tasakaalu nõudest kinnipidamise nõue on täidetud. Põhitegevuse tulem on positiivne. Põhitegevuse tulem peab katma võetud laenukohustuste tasumise ja lisaks võiks jääda vahendeid investeringute teostamiseks. Kohaliku omavalitsuse üksuste finantsautonoomiat piirab keskvalitsuse poliitika. Eelkõige on probleemiks, et omavalitsused saavad mõjutada vaid väikest osa oma tuludest, nende võimalused ise tulu teenida on piiratud ning vahendid jagunevad omavalitsuste vahel ebaühtlaselt.

Netovõlakoormus on võlakohustiste ja likviidsete varade suunamata jäägi vahe. Kuni 2024. aasta lõpuni kehtiva nõude kohaselt võib netovõlakoormus aruandeaasta lõpul ulatuda lõppenud aruandeaasta põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude 10-kordse vaheni, kuid ei tohi ületada sama aruandeaasta põhitegevuse tulude kogusummat. Kui põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude 10-kordne vahe on väiksem kui 80% vastava aruandeaasta põhitegevuse tuludest, võib netovõlakoormus ulatuda kuni 80% vastava aruandeaasta põhitegevuse tuludest.

2025. aastal kehtivad näitajad: põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude kaheksakordne vahe, ülempiir 75% põhitegevuse tuludest.

2026. aastal kehtivad näitajad: põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude kaheksakordne vahe, ülempiir 70% põhitegevuse tuludest.

2027. aastal kehtivad näitajad: põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude seitsmekordne vahe, ülempiir 65% põhitegevuse tuludest.

2028. aastal kehtivad näitajad: põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude kuuekordne vahe, ülempiir 60% põhitegevuse tuludest.

2029. aastal kehtivad näitajad: põhitegevuse tulude ja põhitegevuse kulude kuuekordne vahe, ülempiir 60% põhitegevuse tuludest.

2025. aasta eelarve eeldatava täitmise kohaselt jääb valla netovõlakoormuseks 58,3% ehk 12 miljonit eurot.

Võetud laenu kaasabil on aastatel 2018 – 2024 tehtud erinevaid olulisi investeringuid kogusummas 27,4 miljonit, millest valla omaosalus on 11,3 miljonit eurot. Nendest suurimad on:

- uue lasteaia ehitus maksumusega 5,3 miljonit eurot;
- teede ja tänavate parendus ning ehitus üle 5,5 miljoni euro;
- Põltsamaa tervisekeskuse ehitus 2,4 miljonit eurot;
- Põltsamaa lossikompleksi arendus 4,6 miljonit eurot;
- õppehoonete renoveerimine (sh Puurmani lasteaed, Lille tn hooned) ca 2 miljonit eurot;
- tänavavalgustuse renoveerimine ca 2,3 miljonit eurot;
- ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni arendamine ca 3 miljonit eurot;

- uue hooldekodu rajamine 2,75 miljonit eurot;
- Kamari veelauakeskuse arendamine üle 2 miljoni euro.

2025. -2026. aastatel on lõppemas järgmised olulised investeeringud:

- Põltsamaa linnaruumi ja hariduslinnaku õueala arendus 3,3 miljonit eurot;
- Valla asulate ja keskväljakute arendus 0,5 miljonit eurot;
- Lille tn 2/3 õppehoone renoveerimine 0,8 miljonit eurot;
- Esku lasteaia-kogukonnahoone rajamine 1,5 miljonit eurot;
- Tervisekeskuse (Lossi tn 49) energiatõhususe tööd 1,25 miljonit eurot.

Strateegiaperioodiks on kavandatud valla edasise arengu perspektiiviks vajalikke investeeringuid.

Nendest suuremateks on:

- Eakate teenusmaja projekteerimine ja rajamine;
- Kuningamäe teenuskompleksi ehitamine koos ujulaga ;
- Põltsamaa Ühisgümnaasiumi õppehoonete arendus.

**TABEL 15. VALLA FINANTSDISTSIPLIINI TAGAMIST ESITAVAD NÄITAJAD, EURODES**

| Näitaja                                                       | 2024<br>täitmine  | 2025<br>eeldatav<br>täitmine | 2026<br>eelarve   | 2027<br>eelarve   | 2028<br>eelarve   | 2029<br>eelarve   |
|---------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Põhitegevuse tulud kokku                                      | 19 762 869        | 20 642 322                   | 21 365 382        | 22 130 069        | 22 922 338        | 23 757 651        |
| Põhitegevuse kulud kokku                                      | 18 717 139        | 20 038 862                   | 20 543 694        | 21 061 531        | 21 592 715        | 22 137 596        |
| <b>Põhitegevuse tulem</b>                                     | <b>1 045 730</b>  | <b>603 460</b>               | <b>821 689</b>    | <b>1 068 538</b>  | <b>1 329 623</b>  | <b>1 620 056</b>  |
| Investeeringustegevus kokku                                   | -1 910 692        | -2 983 496                   | -2 073 957        | -1 486 457        | -1 235 457        | -1 091 457        |
| Eelarve tulem                                                 | - 864 962         | -2 380 036                   | -1 252 268        | -417 919          | 94 166            | 528 599           |
| Finantseerimistegevus                                         | 1 431 120         | 1 182 611                    | 850 000           | 350 000           | -70 000           | -360 000          |
| Kohustiste võtmine (+)                                        | 2 236 872         | 2 115 000                    | 1 850 000         | 1 400 000         | 950 000           | 600 000           |
| Kohustiste tasumine (-)                                       | -805 752          | -932 389                     | -1 000 000        | -1 050 000        | -1 020 000        | -960 000          |
| Likviidsete varade muutus<br>(+ suurenemine, -<br>vähenemine) | 607 016           | -924 100                     | -402 268          | -67 919           | 24 166            | 168 599           |
| Nõuete ja kohustiste saldode<br>muutus kokku (+ /-)           | 40 859            | 273 325                      | 0                 | 0                 | 0                 | 0                 |
| Likviidsete varade suunamata<br>jääk aasta lõpuks             | 1 502 175         | 578 075                      | 175 806           | 107 888           | 132 053           | 300 652           |
| Võlakohustised kokku aasta<br>lõpu seisuga                    | 11 527 050        | 12 613 406                   | 13 407 610        | 13 705 128        | 13 596 877        | 13 229 883        |
| <b>Netovõlakoormus (eurodes)</b>                              | <b>10 024 875</b> | <b>12 035 331</b>            | <b>13 231 803</b> | <b>13 597 240</b> | <b>13 464 823</b> | <b>12 929 231</b> |
| <b>Netovõlakoormus (%)</b>                                    | <b>50,7%</b>      | <b>58,3%</b>                 | <b>61,9%</b>      | <b>61,4%</b>      | <b>58,7%</b>      | <b>54,4%</b>      |
| Netovõlakoormuse ülemmäär<br>(eurodes)                        | 15 810 295        | 15 481 742                   | 14 955 768        | 14 384 545        | 13 753 403        | 14 254 591        |
| Netovõlakoormuse<br>individaalne ülemmäär (%)                 | 80,0%             | 75,0%                        | 70,0%             | 65,0%             | 60%               | 60%               |

|                                            |                  |                  |                  |                |                |                  |
|--------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|----------------|------------------|
| <b>Vaba netovõlakkoormus<br/>(eurodes)</b> | <b>5 785 420</b> | <b>3 446 410</b> | <b>1 723 964</b> | <b>787 305</b> | <b>288 579</b> | <b>1 325 360</b> |
|--------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|----------------|------------------|

## 11. Tundlikkuse analüüs

Põltsamaa valla eelarvestrateegia on koostatud konservatiivsuse printsiibist lähtuvalt. Teatud tõenäosusega võivad aga ilmnedä sündmused, mis parandavad või halvendavad kohaliku omavalitsuse finantspositsiooni algse tegevuskavaga võrreldes. Isegi mõne protsendiline muutus tuludes või kuludes mõjutab oluliselt eelarve võimalusi.

Kõige olulisem ja samas kõige raskemini prognoositav tululiik on iga omavalitsuse jaoks üksikisiku tulumaks. Tulumaks moodustab põhitegevuse tuludest ca 50 protsenti. Ühe tululiigi nii suur osatähtsus tähendab ka suuremat riski tulude laekumisele. Valla tulude jaoks on risk ka see, kui riik muudab tulude laekumist reguleerivaid seadusi. 2024. aastal on riik kehtestanud tulumaksu seaduse muutmise eelnõu, millega muudetakse kohalikele omavalitsustele tulumaksu eraldamise põhimõtteid. Alates 2025. aastast suurendatakse kolme aasta jooksul järk-järgult omavalitsustele pensionitulult ja vähendatakse muudelt tuludelt makstavat tulumaksu osa nii, et aastaks 2027 on need võrdselt 10,23%. Seaduse eesmärk on vähendada regionaalset mahajäämust ja valglinnastumist ning on eeldus, et muudatusega kiireneb tulumaksu laekumise kasv omavalitsustes, kus on eakate osakaal kõrge. Seega on põhjust arvata, et ka Põltsamaa valla tulumaksu laekumine, seaduse muudatuse tulemusena, pigem ajas kasvab. Siiski on tegemist eeldusega ning käesolevas strateegias sellega arvestatud ei ole.

Tulumaksu laekumisest tingitud erisusi kaetakse omavalitsustele osaliselt ka riigi eelarvest tasandusfondina. Seoses riigieelarve defitsiidiga ning keerulise julgeolekuolukorraga Euroopas, ei ole põhjust strateegiaperioodiks planeerida tasandusfondi kasvu.

Eelarve on tundlik väliskeskkonnast tulenevatele muutustele: tulude võimalik vähenemine majanduslangusest või vananevast rahvastikust, samuti suur määramatus energiahindades ja Venemaa ettearvamatus sõjas Lääne väärtuste vastu. Siit võib põhitegevuse kulude ja investeringute planeerimisel tekkida vajadus vähemolulisi tegevusi edasi lükata. Suure laenukoormuse tõttu mõjutavad omavalitsust ka intressimäärad, mis on küll 2024. aastast hakanud langema ning strateegiaperioodi jooksul on veelgi ootust langusele.

Põhitegevuse tulude madal kasv aastas ei võimalda kõiki vajaminevaid tegevusi teha. Püsib vajadus jätkata kulude struktuuri ülevaatamist. Tulude laekumise plaan eeldab stabiilset keskkonda, kohaliku omavalitsuse kohustuste ja võimaluste ülevaatamist ning vajadusel kolmanda sektori ning ettevõtjate kaasamist protsessidesse, mis ei ole seaduse järgi otsene valla kohustus. Oluline on üle vaadata olemasolev kinnisvara, muuta ruumikasutus efektiivsemaks ja suurendada riskasutust, muuta hooneid energiatõhusamaks ning vabaneda mittevajalikust varast. Samas on tulude suurendamiseks valla poolt algatatud mitmeid elamualade arendusi ning nende realiseerimisega on võimalik teenida täiendavat omatulu ning sealjuures tagada piirkonnas elanike arvu püsimine.

## 12. Kokkuvõte

Käesolevas eelarvestrateegias on antud ülevaade Põltsamaa valla eelarve tuludest, kuludest, investeerimis- ja finantseerimistegevusest aastatel 2026 – 2029 ning koostatud prognoosid nimetatud aastate kohta. Eelarvestrateegia on struktureeritud vastavalt kohaliku omavalituse üksuse finantsjuhtimise seaduses sätestatule.

Põltsamaa vald peab strateegiaperioodil kinni omavalitsustele riigi poolt kehtestatud finantsdistsipliini tagamise meetmetest – kohaliku omavalitsuse üksuse ja kohaliku omavalitsuse arvestusüksuse põhitegevuse tulemi lubatavast väärtusest ja netovõlakoomuse ülemmäärast.

Eelarvestrateegia on koostatud ebakindlates poliitilistes ja majandusoludes, mis valitsevad nii Eestis kui ka laiemalt kogu maailmas. Eelarvestrateegia koostamise ajal ei ole teada kõiki valitsuse poolt kavandatavaid eelarvepoliitilisi muudatusi, mis mõjutavad valla finantsseisu ja sellest tulenevaid otsuseid. Olemasoleva informatsiooni põhjal avaldavad mõju valla finantsvõimekusele käibemaksumäära tõus, võimalikud muudatused toetus- ja tasandusfondi eraldistes, alushariduse seadusest tulenevad muudatused ning õpetajate töötasu- ja alampalgamäära tõus. Finantskohustuste teenindamist leevendab aga Euroopa Keskpanga intressimäärade langus. Riigieelarveliste eraldiste osas on lähtutud 2025. aasta tasemest ning teadaolevatest muudatustest.

Lähiaastatel on Põltsamaa vald planeerinud olulisi investeeringuid, mis pikas perspektiivis toovad kokkuhoidu püsikuludelt ning optimeerivad avalike teenuste pakkumiseks kasutuses olevat pinda. Samuti arendatakse nii elamumajandust kui avalikke teenushooneid ning sellest tulenev sotsiaalmajanduslik mõju avaldub pikas plaanis positiivset mõju ka valla eelarvele ja üldisele toimetulekule.