

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Lähtudes AS PUIT-PROFIIL 10.08.2021 esitatud keskkonnaloa muutmise taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, § 53, § 66 lg 2 p 2; atmosfääriõhu kaitse seaduse § 2, § 89; keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 59 lg 2 p 4 ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti struktuuriüksuste põhimääruste kinnitamine” lisa 8 “Kliima- ja kiirgusosakonna põhimäärus” punktiga 2.5.1 ning Keskkonnaameti peadirektori 29.01.2021 käskkirjaga nr 1-1/21/17 „Teabehalduse korra uues redaktsioonis kinnitamine” **otsustan:**

1.1. Muuta AS PUIT-PROFIIL (registrikood: 10210365; aadress: J. Kuperjanovi tn 16, Põltsamaa linn, Põltsamaa vald, Jõgeva maakond) J. Kuperjanovi 16 asuva kaitise (katastritunnus: 61701:001:0114; kinnistu number 1114035; edaspidi ka *käitis*) tähtajatut keskkonnaluba nr L.ÕV.JÕ-35667, andes kaitisele õiguse alljärgnevalt:

- paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamine.

1.2. Määrata keskkonnaloaga nr L.ÕV.JÕ-35667 maksimaalsed lubatud aastased saasteainete heitkogused (tabel A4).

1.3. Avalikustada keskkonnaloa muutmise ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

1.4. Käesolev korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest AS-le PUIT-PROFIIL.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

AS PUIT-PROFIIL esitas 10.08.2021 Keskkonnaametile keskkonnaloa nr L.ÕV.JÕ-35667 muutmise taotluse nr T-KL/1008385, mis on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS menetluse nr M-116726 all. Loa muutmist taotletakse seoses õigusaktide ja saasteainete arvutusmetoodika muutumisega.

2.2. Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaloa muutmine tehakse teatavaks keskkonnaloa teatavakstegemiseks ettenähtud korras (KeÜS § 59 lg 6). Keskkonnaamet avalikustab teate keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise kohta ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (www.ametlikudteadaanded.ee) ja kohalikus või maakondlikus ajalehes (KeÜS § 47 lg 2). Teade võib sisaldada lisaks keskkonnaloa taotluse väljapaneku ajale ja kohale ka loa kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta (KeÜS § 47 lg 1 p 7). Sellest lähtuvalt avaldas Keskkonnaamet XX.06.2021 keskkonnaloa muutmise taotluse menetlusse võtmise teate koos eelnõu väljapaneku aja ning kohaga ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse põhjal ei ole alust arvata, et käitise tegevus võiks olulist keskkonnahäiringut põhjustada, mistõttu ei avaldanud Keskkonnaamet eelmainitud teadet ajalehes. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja vastuväidete esitamise ajaks 2 nädalat eelnõu kättesaamisest arvates (haldusmenetluse seadus (edaspidi HMS) § 49 lg 2 ja KeÜS § 48 lg 4). Ettepanekuid ja vastuväiteid *laekus/ei laekunud*.

Keskkonnaamet teavitas XX.XX.2021 kirjaga nr XXXXX keskkonnaloa muutmise taotluse menetlusse võtmisest ja eelnõu valmimisest käitajat ja käitise tootmisterritooriumi naaberkiinnistute omanikke (KeÜS § 46 lg 1). Avalikustamise käigus huvitatud isikuid *lisandus/ei lisandunud*. Ettepanekuid ja vastuväiteid *laekus/ei laekunud*.

Keskkonnaamet edastas XX.XX.2021 kirjaga nr XXXXX keskkonnaloa muutmise taotluse Põltsamaa Vallavalitsusele arvamuse saamiseks (KeÜS § 43 lg 1). Kohalikul omavalitsusel on õigus esitada kirjalikult aramus loa taotluse kohta ühe kuu jooksul taotluse saamisest arvates (KeÜS § 43 lg 2). Põltsamaa Vallavalitsus esitas oma arvamuse XX.XX.2021.

Keskkonnaamet avalikustab teate keskkonnaloa muutmise ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (<https://www.ametlikudteadaanded.ee/>) ja kohalikus või maakondlikus ajalehes (KeÜS § 58 lg 3). Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ja selle vastu puudub piisav avalik huvi. Eelnevalt lähtuvalt avaldas Keskkonnaamet keskkonnaloa muutmise teate ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 3 lg 1 p 1). AS PUIT-PROFIIL käitise tegevus ei kuulu olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka, mille korral on keskkonnamõju hindamine (edaspidi KMH) kohustuslik (KeHJS § 6 lg 1).

Vastavalt Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusele nr 224 “Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu1” (edaspidi määrus nr 224) tuleb keskkonnamõtjude hindamise eelhindang anda siis, kui esemete või toodete pinnatöötlusel kasutatakse orgaanilisi lahusteid üle 50 tonni aastas või üle 150 kilogrammi tunnis (määrus nr 224 § 15 lg 1). AS PUIT-PROFIIL käitises kasutatakse lahusteid alla 0,5 tonni aastas.

Samuti tuleb eelmainitud määruse kohaselt anda eelhindang sellisele tegevusele, mis võib kaasa tuua ebameeldiva või ärritava lõhnaaine eraldumise välisõhku (§ 15 p 9). Rõngu tehase puhul ei ole lõhnaäiringu esinemine tõenäoline, sest käitisesest lenduvate orgaaniliste ühendite (edaspidi LOÜ-d) maksimaalne sisaldus väljaspool tootmisterritooriumit jääb tunduvalt alla lõhna tuvastamise lävendite.

Eelnevast tulenevalt ei pea Keskkonnaamet eelhindangu koostamist vajalikuks.

3.2. Kaalutlused keskkonnavalda muutmisel

Atmosfääriõhu kaitse seaduse (edaspidi AÕKS) kohaselt annab õhusaasteloa Keskkonnaamet ja õhusaasteloa (edaspidi keskkonnavalda) taotluse menetlusele kohaldatakse KeÜS 5. peatüki ja haldusmenetluseaduse sätteid, arvestades AÕKS-s sätestatud erisusi (AÕKS § 2 ja § 89).

AS PUIT-PROFIIL tootmisterritoorium asub J. Kuperjanovi tn 16, mis paikneb 100% tootmiskohal. Taotluses on ekslikult märgitud, et osa käitisesest asub ka teisel kinnistul, aadressil J. Kuperjanovi 18 (katastritunnus: 61801:001:0535), kuid ettevõtte esindaja kinnitas 28.09.2021 peetud telefonivestluses, et käitis asub siiski vaid kinnistul, mille katastritunnus on 61701:001:0114. Ettevõtte tootmisterritooriumit ümbritseb põhjast tootmis- ja ärimaa, lõunast ja läänest transpordimaa. Kagu suunal paikneb katastrisse kandmata maa. Lähim elamu asub ligikaudu 130 m kaugusel põhja suunas lähimast saasteallikast. Kaitstavad loodusobjektid territooriumil ja selle ümbruses puuduvad.

Keskkonnavalda andja keeldub keskkonnavalda andmisest, kui keskkonnavalda taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks (KeÜS § 52 lg 1 p 2). Lähtuvalt eelnevast kontrollis Keskkonnaamet Registrate ja Infosüsteemide Keskuse e-kinnistusraamatust (<https://kinnistusraamat.rik.ee/>) käitise tegevuskoha (katastritunnus: 61701:001:0114; kinnistu number: 2352504) andmeid. Kinnistusraamatu andmetel kuulub nimetatud kinnistu käitajale.

Käitise põhitegevusala on puidust uste, akende, aknaluukide ja nende raamide tootmine (k.a väravad) (EMTAK: 16231). Ettevõtte tootmisterritooriumil on 6 saasteallikat, milleks on kaks katlamaja korstnat (K1 ja K2, mille nimisoojusvõimsused on vastavalt 1,11 MW ja 2,78 MW), kaks kütusesilo tsüklonit (V2 ja V3), teritusruumi väljatõmbeava (V1) ja saepuru autole laadimise punkt (V4). Katelde kütusena kasutatakse kokku kuni 7145 t puiduhaket aastas. Liimpuidu tootmisel kasutatakse liimimisel ja puidutöötuspinkide terade teritamisel pindade puhastamiseks suhteliselt väheses koguses erinevaid kemikaale (alla 300 kg aastas), milles

sisalduvad lenduvad orgaanilised ühendid väljuvad välisõhku läbi teritusruumi väljatõmbeava.

Lubatud heitkoguste (edaspidi LHK) projekt on keskkonnaloa taotluse ja loa lahutamatu osa (keskkonnaministri 23.10.2019 määrus nr 56 "Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis" § 20; edaspidi *määrus nr 56*), kus on toodud heiteallikate ja tootmisprotsesside täpsemad kirjeldused. Seetõttu ei pea Keskkonnaamet otstarbekaks käitaja keskkonnaloa heiteallikate ja tootmisprotsesside kirjeldusi keskkonnaloa muutmise korralduses täiendavalt välja tuua.

Käitajal on kohustus omada õhusaasteluba, sest käitise mõlema katla nimisoojusvõimsus sisseantava kütusekogus järgi ületab õhusaasteloa künnisvõimsust 1 MWth ning kütusesilo tsüklonitest ning saepuru laadimisest autole lendub üle 1 tonni osakesi (keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba¹“ § 2 ja § 3 lg 1).

Keskkonnaamet kontrollis keskkonnaloa muutmise taotluse ja LHK projekti tabelite vastavust õhukvaliteedi piirväärtustele (keskkonnaministri 27.12.2016 määruse nr 75 „Õhukvaliteedi piirja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid“ lisa 1). LHK projekti tabelites esitatud õhukvaliteedi taseme arvutuslikud tulemused näitavad, et kõikide käitise tegevusega kaasnevate õhusaasteainete sisaldused maapinnalähedases õhukihis väljaspool käitise tootmisterritooriumit jäävad tunduvalt madalamaks vastavatest õhukvaliteedi piirväärtusest ehk maksimaalsetest lubatud sisaldustest: ainult lämmastikdioksiidi 1 tunni keskmine ja peente osakeste ööpäevakeskmine sisaldus võivad küündida umbes 25% vastavatest piirväärtustest, teiste saasteainete sisaldused jäävad alla 10% vastavatest piirväärtustest.

Tööstusheite seaduse (edaspidi THS) §113 kohaselt kuulub liimiga katmine seaduse reguleerimisalasse juhul, kui lahustit, sh lahustite koostises olevat lahustit kasutatakse aastas vähemalt 5 tonni ning muu pinna puhastamine siis, kui lahusteid kasutatakse puhastamiseks vähemalt 2 tonni. AS PUIT-PROFIIL käitises kasutatakse lahustit alla 0,5 t/a, mistõttu käitis THS-i regulatsiooni alla ei kuulu.

Lubatud heitkoguste (LHK) projektis tuleb anda lõhnaaine ning müra võimaliku esinemise hinnang (määrus nr 56 § 20). Lahusteid sisaldavate kemikaalide kasutamisel võib eeldada mõningat lõhnaainete emissiooni, kuid arvutuslikult saadud saasteainete maksimaalsed kontsentratsioonid ettevõtte tootmisterritooriumist väljapool ei ületa saasteainete lõhnalävesid, seega on lõhna häiringutaseme ületamine ebatõenäoline (keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 81 "Lõhnaaine esinemise hindamise kord, hindamisele esitatavad nõuded ja lõhnaaine esinemise häiringutasemed"). Samuti on tootmise spetsiifikat arvestades ebatõenäoline ülenormatiivse müra teke.

3.3. Eritingimused saasteainete välisõhku väljutamiseks

Eritingimusi saasteainete välisõhku väljutamiseks ei kehtestata, sest LHK- projekti kohaselt jäävad saasteainete sisaldused õhus tunduvalt alla vastavate piirväärtuste ning ülenormatiivse müra ja häiringutaset ületava lõhna teke on ebatõenäoline.

3.4. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Arvamused ja vastuväited keskkonnaloa muutmise eelnõule esitati XXXXX (kiri registreeritud xx.xx.2021 KOTKAS nr DM-XXXX). Keskkonnaamet edastas xx.xx.2021 kirjaga nr DM-XXXXX esitatud arvamused ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3). Olulisemad seisukohad eelnõule ning vastavad Keskkonnaameti seisukohad on toodud järgnevalt:.....

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima AÕKS ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitseloa/loa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Sulev Vare
juhataja
kliima- ja välisõhu büroo