

## EELNÕU

KOMISJONID (ristiga juhtivkomisjon):

hariduskomisjon	
eelarvekomisjon	
kultuuri- ja spordikomisjon	
keskkonna -ja korrakaitsekomisjon	
revisjonikomisjon	
sotsiaalkomisjon	
arengu- ja ettevõtluskomisjon	X
maaelukomisjon	
eestseisus	

### PÕLTSAMAA VALLAVOLIKOGU

### OTSUS

Põltsamaa

06.06.2019 nr 1-4.2/2019/339

#### **Puurmani Mõisa Sihtasutuse lõpetamine**

Vastavalt Põltsamaa linna, Põltsamaa valla, Pajusi valla ja Puurmani valla ühinemislepingule oli ühinemise eesmärkideks muuhulgas valla hoonete haldus- ja majanduslikud tugifunktsioonide konsolideerimine ühisasutusse ning tulemusliku juhtimise tagamine läbi otstarbeka ressursikasutuse.

Põltsamaa valla arengukava 2040 juhtimise osas on eesmärkidena nimetatud avatud, kaasav ja koostööle orienteeritud ning ühtsetel juhtimis põhimõtetel toimiv ja optimaalse struktuuriga valla asutuste strateegiline juhtimine ning sealjuures tegevustena kavandatud valla asutuste tegevuste optimeerimine.

Haldusreformi järgselt Rahandusministeeriumi poolt toetatud nõustamise raames on MTÜ Revident koostanud analüüsi „Vallavara majandamise korraldamine ja selle võimaluste, juhtimismudeli(te) analüüs“. Selles on hinnatud ka võimalusi vallavara majandamise tõhusamaks korraldamiseks. Analüüsis on tehtud ettepanekud edasisteks tegevusteks valla organisatsioonide arendamisel, sh on välja toodud, et vajalik on hinnata võimalust vähendada valla avalike ülesannete täitmisel organisatsioonilist mitmekesisust ja/või konsolideerida samatüübilisi ja sama rolliga organisatsioone, et tagada ülesannete täitmise parem tõhusus ja koordineerimine. Lisaks on analüüsis välja toodud, et vajalik oleks kujundada organisatsioonilised lahendused (võimekuste konsolideerimine) valla turismiarendusega seotud tegevustes ja taristu kasutamiseks.

Puurmani Mõisa Sihtasutuse (registrikood 90010574) hoones tegutseb Puurmani Mõisakool, kes on sihtasutuse rentnik. MTÜ Revident poolt koostatud analüüsis on tähelepanu juhitud, et sihtasutuse väiksem (rahalisel ja inimressursimahus) roll on ürituste korraldamine ja toitlustus eraturule. Seega

sihtasutuse põhifunktsioon on tavapäraselt klassikaline avaliku võimu funktsioon (koolihoone korrashoid, majandamine, toitlustamine), mida võiks kool hallatava asutusena ise korraldada. Puurmani Mõisa Sihtasutuse nõukogu on oma 27. veebruari 2019 toimunud koosolekul teinud järgmise sihtasutuse reorganiseerimise ettepaneku: „Arvestades nii majanduslikke kui ka seadusandlikke argumente, oleks mõistlik anda kogu kooliga seotud tegevused, varad ning nendega seotud tööjõud üle valla ja kooli alluvusse.“

Otsus antakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 24 ja § 35 lõike 3 ning töölepingu seaduse § 112 lõike 1 alusel.

1. Lõpetada Puurmani Mõisa Sihtasutuse (registrikood 90010574) tegevus 31. augustil 2019.
2. Puurmani Mõisa Sihtasutusega seotud varad ja kehtivad töölepingud anda üle Põltsamaa valla allasutusele Puurmani Mõisakoolile (registrikood 75025590).
3. Otsus jõustub teatavakstegemisest.
4. Otsust on õigus vaidlustada 30 päeva jooksul, arvates päevast, millal valet esitama õigustatud isik otsusest teada sai või oleks pidanud teada saama, esitades vaide Põltsamaa Vallavolikogule haldusmenetluse seadusega vaidemenetlusele kehtestatud korras. Otsuse peale on kaebeõigusega isikul õigus esitada kaebus Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustiku §-s 46 sätestatud tähtaegadel ja halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Andres Vään  
vallavolikogu esimees

### **Seletuskiri Põltsamaa Vallavolikogu otsuse eelnõule „Puurmani Mõisa Sihtasutuse lõpetamine“**

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lg 1 p 24 sätestab, et volikogu pädevuses on otsustada valla või linna poolt äriühingu ja sihtasutuse asutamine, lõpetamine ning põhikirja kinnitamine ja muutmine.

KOKS § 35 lg 3 sätestab, et sihtasutuse, mille ainuasutajaks on vald või linn, samuti osaühingu või aktsiaseltsi, mille ainsaks osanikuks või aktsionäriks on vald või linn, asutamise, ühinemise, jagunemise ja ümberkujundamise ja lõpetamise otsustab ning põhikirja ja selle muudatused kinnitab kohaliku omavalitsuse volikogu. Sihtasutuse, osaühingu või aktsiaseltsi nõukogu liikmed nimetab, samuti muid asutaja, osaniku või aktsionäri õigusi teostab valla- või linnavalitsus.

Puurmani Mõisa Sihtasutuse (SA) tegevuse lõpetamine on kooskõlas ja tulenev mitmetest all toodud strateegilistest dokumentidest ja nendes püstitatud eesmärkidest. Samuti lähtuv muudest asjakohastest juhistest ja olemasolevast olukorrast.

Töölepingu seaduse § 112 lg 1 alusel lähevad töölepingud muutmatul kujul üle ettevõtte omandajale vastavalt võlaõigusseadusele, kui ettevõtte jätkab sama või sarnast majandustegevust. Ettevõtte üleandjal ja omandajal on keelatud tööleping üles öelda ettevõtte ülemineku tõttu. Töölepingu seaduse § 113 lg 1 alusel antakse sellekohane teatis üle hiljemalt üks kuu enne ettevõtte üleminekut.

## 1. OLUKORRA KIRJELDUS

### Puurmani Mõisa SA

SA viimase 5 aasta eelarve on olnud keskmiselt 180 000 eurot aastas. 2018. aastal oli kogutulu 201 824 eurot, millest 74 093 eurot oli kooliruumide rent, 59 599 eurot toitlustamine (s.h. koolitoit ja sündmused), 45 392 eurot sihtfinantseeringud tegevuskuludeks. Muud tulud, s.h. ruumide rentimine üritusteks, eluruumide rent, annetused ja toetused, oli 22 740 eurot.

Sihtasutuse nõukogus on 3 liiget, nende töö ei ole tasustatud. Sihtasutuse juhatus koosneb kahest liikmest. Ametikohti on sihtasutuses 7,0.

Põhikirja kohaselt on SA eesmärk Puurmani Mõisa kompleksi tegevuse toetamine, materiaaltehnilise baasi tugevdamine vastavalt valla arengukavale, Puurmani valla hariduse-, kultuuri- ja spordielu ning turismi edendamine. SA tegevust korraldab, selle juhtimist kavandab ning järelevalvet teostab SA 3-liikmeline nõukogu. 2-liikmeline juhatus juhib ja esindab SA-d.

Puurmani Mõisa SA hoones tegutseb Puurmani kool, kes on SA rentnik. MTÜ Revident poolt koostatud analüüsis on tähelepanu juhitud, et SA väiksem (rahalises ja inimressursimahus) roll on ürituste korraldamine ja toitlustus eraturule. Seega SA põhifunktsioon on tavapäraselt klassikaline avaliku võimu funktsioon (koolihoone korrashoid, majandamine, toitlustamine), mida võiks kool hallatava asutusena ise korraldada. Selline organisatsioonilise vormide variatiivsus ja samal ajal juhi kattumine tekitab potentsiaalselt nii raamatupidamislikke (SA-d rahastatakse toetusena, mitte arvete alusel) kui ka sisulisi huvide konflikti situatsioone. Antud juhul on optimaalne lahendus SA avalikud funktsioonid viia kooli kui hallatava asutuse juurde. Samuti saab kool täita väljapoole suunatud funktsioone (üritused, toitlustus) ja teenida seeläbi omatulu.

## 2. ALUSDOKUMENDID

2.1. Põltsamaa linna, Põltsamaa valla, Pajusi valla ja Puurmani valla **ühinemislepingu**<sup>1</sup> punktides on eesmärkideks seatud saavutada:

- avalike teenuste kvaliteetne osutamine ja optimaalne kättesaadavus, lähtuvalt elanike õigustatud vajadustest ja **kohaliku omavalitsuse tõhusast korraldusest** (Ühinemislepingu p 2.3.);
- tulemuslik juhtimine läbi kompetentse ja motiveeritud ametnikkonna, omavalitsusüksuse strateegilise juhtimise, **otstarbeka ressursikasutuse** ning laialdase võrgustikupõhise koostööpartnerluse nii siseriiklikul kui rahvusvahelisel tasandil (p 2.4);

---

<sup>1</sup> <https://www.riigiteataja.ee/aktiisa/4231/2201/6058/LISA.pdf#>

- **Valla hoonete haldus- ja majanduslikud tugifunktsioonid konsolideeritakse ühisasutusse** (p 9).

**2.2.** Põltsamaa Vallavolikogu 18.10.2018 määrusega nr 58 vastu võetud **Põltsamaa valla arengukava 2040<sup>2</sup>**:

- juhtimise peatükis on eesmärgiks püstitatud tagada avatud, kaasav ja koostööle orienteeritud ning ühtsetel juhtimispõhimõtetel toimiv ja optimaalse struktuuriga valla ja allasutuste strateegiline juhtimine ning sealjuures tegevustena kavandatud **valla asutuste tegevuste optimeerimine**.

**2.3.** MTÜ Revident poolt on 31.12.2018 seisuga koostatud raport „**Vallavara majandamise korraldamine ja selle võimaluste, juhtimismudeli(te) analüüs (I)**“. Analüüsi eesmärgiks oli hinnata võimalusi vallavara majandamise tõhusamaks korraldamiseks ja töötada välja sobiv juhtimismudel.

- Analüüsis on muuhulgas jõutud järgmiste järeldusteni:

o Soovitav on suuremat kapitalikulu eeldatavate teenuste ja selleks vajaliku varaga tegelemine ning haldamine üle viia valla omandis oleva osahinguga - Põltsamaa Vallavara OÜ alla, sest see võimaldaks (suuremahulistelt projektidelt) arvestada sisendkäibemaksu (mida Vallavalitsuse kaudu praktikas poleks võimalik teha). (p 1.3.1.)

o Mida rohkem on eri tüüpi organisatsioone, seda enam tuleb suunata energiat (ressurssi) nende tegevuse sünkroniseerimisele ja seda tõenäolisemalt tekib ka ebaefektiivsust nii dubleerivate rollide (ka omavahelise konkurentsi) kui ka nõrga järelevalve tõttu. Seega valla valitsemise korralduses oleks soovitatav esmalt korraldada valla organisatsiooniline mitmekesisus ühtsetel alustel ja seejärel analüüsida võimalust sarnaste ülesannetega organisatsiooni konsolideerida. Samuti selle järel ebavajalikud organisatsioonid likvideerida.

- Antud analüüsis p-s 3.3 on tehtud ettepanekud edasisteks tegevusteks valla organisatsiooni arendamisel, s.h:

o Analüüsida võimalust vähendada valla avalike ülesannete täitmisel organisatsioonilist mitmekesisust ja/ või konsolideerida samatüübilisi ja sama rolliga organisatsioone, et tagada ülesannete täitmise parem tõhusus ja koordineerimine.

o Analüüsida ja kujundada organisatsioonilised lahendused (võimekuste konsolideerimine) valla turismiarendusega seotud tegevustes ja taristu kasutamiseks.

**2.4.** Arengu- ja ettevõtluskomisjon on oma 18. veebruari 2019 komisjoni koosolekul samuti antud teemat arutanud ning protokollis kajastanud, et valla sihtasutuste, SA Põltsamaa lossi ja parkide arendus ja Puurmani Mõisa SA, osas tuleks hinnata, milline vorm oleks nende toimimiseks parim.

Eelnõu koostas: arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos

Eelnõu seletuskirja koostasid: abivallavanem Karro Külanurm, arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos, rahandusosakonna juhataja Piret Nõmmiksaar

Kooskõlastas: vallasekretär Janne Veski, jurist Aldi Alev

Eelnõu esitaja: Põltsamaa Vallavalitsus

Ettekandja: arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos

---

<sup>2</sup> [https://www.riigiteataja.ee/aktiisa/4251/0201/8018/m58\\_lisa.pdf#](https://www.riigiteataja.ee/aktiisa/4251/0201/8018/m58_lisa.pdf#)