

EELNÕU

KOMISJONID (ristiga juhtivkomisjon):

hariduskomisjon	
eelarvekomisjon	
kultuuri- ja spordikomisjon	
keskkonna -ja korrakaitsekomisjon	
revisjonikomisjon	
sotsiaalkomisjon	
arengu- ja ettevõtluskomisjon	X
maaelukomisjon	
eestseisus	

PÕLTSAMAA VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Põltsamaa

06.03.2019 nr 1-4.2/2019/145

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 heakskiitmine

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6¹ lõikele 1 on omavalitsusüksuste ülesanne ühiselt kavandada maakonna arengut ja suunata selle elluviimist. Nimetatud ülesanne on Jõgeva maakonnas kõigi maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste otsustega täitmiseks antud Sihtasutusele Jõgevamaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõike 1 järgi peab maakonnal olema arengustrateegia, mis on aluseks maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste ja koostööpartnerite poolt ühiselt maakonna arengu suunamisel, ühiselt tehtavate ja omavalitsusüksuste ülese mõjuga investeeringute kavandamisel, investeeringuteks toetuse taotlemisel ning sama seaduse § 6¹ lõikes 1 nimetatud kohaliku omavalitsuse üksustele antud ühiste ülesannete täitmisel. Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ ja tegevuskava eelnõu koostas kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 3 kohaselt Sihtasutus Jõgevamaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus.

Põltsamaa Vallavolikogu kiitis Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ heaks 21. märtsil 2019 määrusega nr Maakonna arengustrateegia loetakse vastuvõetuks ja see jõustub pärast seda, kui vähemalt kaks kolmandikku maakonna selliste kohaliku omavalitsuse üksuste volikogudest, mille elanike koguarv moodustab vähemalt kaks kolmandikku maakonna elanike koguarvust ning mille hulka peab kuuluma ka maakonnakeskuseks olev kohaliku omavalitsuse üksus, on selle määrusega heaks kiitnud. Maakonnakeskus Jõgeva vald on arengustrateegia heaks kiitnud Jõgeva Vallavolikogu 28. veebruari 2019 määrusega nr 76. Arengustrateegia jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 2 järgi peab maakonna arengustrateegial olema tegevuskava, mis ei pea hõlmama kogu arengustrateegia kehtivuse perioodi. Maakonna arengustrateegia tegevuskava peab olema kooskõlas maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvestrateegiatega. Põltsamaa valla eelarvestrateegia kinnitati Põltsamaa Vallavolikogu 18. oktoobri 2018 määrusega nr 58.

Otsus võetakse vastu kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 2 alusel ja juhindudes sama seaduse § 22 lõikest 2.

1. Kiita heaks Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 vastavalt otsuse lisale.
2. Avaldada Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 Põltsamaa valla veebilehel 7 päeva jooksul pärast otsuse jõustumist.
3. Otsus jõustub Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ jõustumisest.
4. Otsust on õigus vaidlustada 30 päeva jooksul, arvates päevast, millal vaiet esitama õigustatud isik otsusest teada sai või oleks pidanud teada saama, esitades vaide Põltsamaa Vallavolikogule haldusmenetluse seadusega vaidemenetlusele kehtestatud korras. Otsuse peale on kaebeõigusega isikul õigus esitada kaebus Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustiku §-s 46 sätestatud tähtaegadel ja halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Andres Vään
vallavolikogu esimees

SELETUSKIRI

Põltsamaa Vallavolikogu otsuse eelnõu „Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 heakskiitmine“ juurde

Sissejuhatus

Otsuse aluseks on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõige 2, mis sätestab, et maakonna arengustrateegial peab olema tegevuskava, mis ei pea hõlmama kogu arengustrateegia kehtivuse perioodi. Otsuse vastuvõtmisel juhindutakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõikest 2, mis määrab, et õigusaktiga kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või kohaliku omavalitsuse organi pädevusse antud küsimused otsustab omavalitsusüksuse nimel volikogu. Sama seaduse § 22 lõike 1 punkti 7 kohaselt kuulub volikogu pädevusse valla arengukava ja eelarvestrateegia vastuvõtmine ning muutmine ning maakonna arengustrateegia tegevuskava on seaduse § 37⁴ lõike 2 kohaselt seotud maakonna valdade eelarvestrateegiatega.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seadus ei esita eraldi nõudeid maakonna arengustrateegia tegevuskava menetlusteabe avaldamise ja tähtaegade kohta. Kuna tegevuskaval on seos valla eelarvestrateegiaga, siis on põhjendatud rakendada seaduse § 37² lõike 8 nõuded, mis käivad valla eelarvestrateegia kohta.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6¹ lõikele 1 on omavalitsusüksuste ülesanne ühiselt kavandada maakonna arengut ja suunata selle elluviimist. Sama seaduse § 6¹ lõike 2 alusel on nimetatud ülesanded Jõgeva maakonnas antud kõigi maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste otsustega, Jõgeva Vallavolikogu 28. detsember 2017 otsusele nr 25, Mustvee Vallavalitsuse 13. detsembri 2017 otsusele nr 19 ja Põltsamaa Vallavolikogu 06. detsembri 2017 otsusele nr 1-3/15, täitmiseks Sihtasutusele Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus (SA JAEK).

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõike 1 järgi peab maakonnal olema arengustrateegia ning § 37⁴ lõike 2 järgi peab arengustrateegial olema tegevuskava.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 2 kohaselt peab maakonna arengukava tegevuskava olema kooskõlas maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvestrateegiatega. Kuna kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37² lõige 3 näeb ette, et valla eelarvestrateegia peab hõlmama vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat, siis on põhjendatud ka maakonna arengustrateegia tegevuskava koostamine samaks perioodiks ehk neljaks eelseisvaks eelarveaastaks ehk aastateks 2019-2022, kuigi kohaliku omavalitsuse korralduse seadus otseselt mingeid ajalisi piire arengustrateegia tegevuskavale ei sea. Tegevuskava nelja-aastane periood on kooskõlas ka Rahandusministeeriumi poolt antud soovitude ja juhendmaterjalidega.

Strateegia tegevuskava eelnõu koostas seaduse § 37⁴ lõike 3 kohaselt Sihtasutus Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus, arvestades sama paragrahvi lõiget 2, mis seostab tegevuskava arengustrateegiaga. Sihtasutuse Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus nõukogu võttis tegevuskava vastu oma 19.02.2019 otsusega nr 4/2019 ja suunas selle heakskiitmiseks kohalike omavalitsusüksuste volikogudesse.

Eelnõu sisu

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 on koostatud Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ elluviimiseks.

Maakonna arengustrateegia tegevuskava koostamisel olid oluliseks lähtekohaks Jõgevamaa arengustrateegia 2020+ tegevuskava, Jõgevamaa maakonnaplaneeringu 2030+ elluviimise tegevuskava, Jõgeva valla arengukava aastateks 2018-2028, Mustvee valla arengukava 2018-2030, Põltsamaa valla arengukava aastani 2035. Nimetatud dokumentide analüüsimise käigus toodi välja tegevused, millised läbi ühisarutelude said uue ja täiendatud formuleeringu. Maakonna arengustrateegia tegevuskava koostamiseks loodi läbi teemarühmade töö ja erinevate arutelude ka uut sisu. Tegevuskavasse läksid sisse tegevused, mille osas suudeti kokku leppida.

Maakonna arengustrateegia tegevuskava koostajad olid samad, mis strateegiagi puhul – kaasati riigi asjassepuutuvate ametkondade esindajaid, kõigi maakonna valdade valitsuste ja volikogude liikmeid, maakondlike koostööorganisatsioonide, eraettevõtjate ja vabatahtlaste esindajaid kõikidest piirkondadest.

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava koostamine toimus samaselt arengustrateegiaga. SA JAEK nõukogu moodustas 16. aprilli 2018 korraldusega nr. 2.4-6/51 juhtrühma. Juhtrühmas lepiti kokku strateegia koostamise kava ja protsess, arutati läbi strateegia põhimõtted ja langetati vajalikud juhtimisotsused, juhtrühm arutas läbi ja kiitis heaks lõppdokumendi. Arengustrateegia protsessi realiseerimiseks loodud töörühm viis läbi arutelud töörühmades, koostas dokumendi tööversiooni ning valmistas ette vajalikud juhtimisotsused juhtrühma jaoks. SA JAEK nõukogu võttis vastu 19.02.2019 otsusega nr 4/2019 Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ lõppdokumendi koos lisadega, koostas seaduse § 37⁴ lõike 3 kohaselt eelnõu ja suunas selle heakskiitmiseks kohalike omavalitsusüksuste volikogudesse.

Arengustrateegia tegevuskavale ei püstitata kohaliku omavalitsuse korralduse seadusega mingeid sisunõudeid. Sisu ja vormi osas on järgitud üldiselt Rahandusministeeriumi poolt antud soovitusi ja juhendmaterjale.

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskavas tuuakse välja ja seletatakse lahti üldisemad ja konkreetsed tegevused järgnevas neljaks aastaks, jaotades need sarnaselt arengustrateegia tekstile nelja strateegilise eesmärgi ja valdkondlike arendustegevuste alla.

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 oli avalikustatud perioodil 22. jaanuarist kuni 5. veebruarini 2019 (15 päeva). Teave oli esitatud ka omavalitsuste veebilehtedel. Jõgeva Vallavalitsuse (21. 01.2019 korraldus nr 46), Põltsamaa Vallavalitsuse (21.01.2019 korraldus nr 2-3/2019/36), Mustvee Vallavalitsuse (17.01.2019 korraldus nr 39) poolt antud volituste alusel avalikustati dokumendid ka SA JAEK veebilehel ning viidi läbi avalikud arutelud kõigis kolmes omavalituses. Selle perioodi jooksul laekus 70 parandus- ja täiendusettepanekut arengustrateegia dokumendi ja tegevuskava kohta.

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskavaga 2019-2022 on võimalik tutvuda SA JAEK veebilehel.

Eelnõu võrdlev analüüs

Eelnõu on kooskõlas kehtivate seaduste ja teiste õigusaktidega.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõul puudub kokkupuude Euroopa Liidu õigusega.

Otsuse mõjud

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ realiseerimine toimub läbi otsuse lisana oleva tegevuskava elluviimise, mis kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 2 kohaselt on mh kooskõlas Põltsamaa valla eelarvestrateegiaga.

Jõgevamaa arengustrateegia tegevuskava 2019-2022 elluviimine on seotud ootustega positiivseteks arenguteks kõigis valdkondades.

Maakonna arengustrateegia strateegilised eesmärgid ja tegevussuunad on sõnastatud selliselt, et nende elluviimine mõjutab positiivselt arenguid kõigis kohalike omavalitsuse üksustes. Lähtudes maakonna arengueeldustest määratletakse strateegias 4 valdkondade ülest prioriteetset teemat: maakonna

toimivus ja maine; tootlikkus ettevõtluses; elanike sotsiaalne aktiivsus ja kaasatus; elukohta ja eluaseme väärtus. Edu ja eesmärkide saavutamine neis 4 teemas on võtmetähtsusega maakonna jätkusuutliku arengu ja elanike heaolu tagamiseks. Arengustrateegia visioon ja arengumudel annab üldise raamistiku maakondlikule arendustegevusele, mis on suunatud arengustrateegias püstitatud eesmärkide saavutamisele. Strateegia elluviimine toimub kombineerides ühelt poolt alt-üles toimivaid algatusi ning teiselt poolt strateegia koostamisel osalenud partnerorganisatsioonide koostööd. Jõgevamaa ees seisvaid väljakutseid saab lahendada maakonna kohalike omavalitsuste, ettevõtete, asutuste ja huvirühmade võrgustikud koostöös Eesti riigiasutustega.

Maakonna arengustrateegia tegevuskava rõhutab maakonna kolme omavalitsuse arengut ning on seeläbi positiivse mõjuga regionaalarengule. Riigiametitel on võimalik regionaalarengut toetada läbi mitmete tegevuste. Arengustrateegia tegevuskava elluviimine omab positiivset mõju kohaliku omavalitsuse korraldusele, mis saavutatakse läbi tihedama valdade vahelise koostöö ja läbi koostöö erinevate partneritega. Enamate riigi töökohtade toomine maakonda tegevusena omab elluviimisel mõju ka riigiasutuste korraldusele – see eeldab uusi ja kaasaegseid lahendusi ametkondade poolt.

Otsuse elluviimisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja otsuse elluviimise eeldatavad tulud

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ elluviimine toimub läbi tegevuskavas nimetatud tegevuste teostamise. Tegevuskavas ei kajastata konkreetseid kulusid ega tulusid, küll aga on välja toodud võimalikud kuluallikad perioodil 2019-2022. Samas ei ole täpsemalt välja toodud erinevate kuluallikate proportsioone, mis kujunevad iga konkreetse projekti puhul eraldi.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõikele 2 peab maakonna arengustrateegia tegevuskava olema kooskõlas maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvestrateegiatega. Kuna kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37² lõige 3 näeb ette, et valla eelarvestrateegia peab hõlmama iga aasta 15. oktoobri seisuga vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat, siis on vajalik ka maakonna arengustrateegia tegevuskava iga-aastaselt üle vaadata ja uuendada 15. oktoobriks. Täpsem dokumendi seire ja uuendamise kord on kirjeldatud strateegiadokumendi viimases peatükis. Uued tegevuskavad peavad heaks kiitma kõigi maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste volikogud.

Vastuvõtmiseks vajalik kvoorum

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 45 lõikele 5 võetakse otsus vastu volikogu poolthälte enamusega.

Ettepanek on otsus jõustada samaaegselt Jõgevamaa Arengustrateegia 2035+ jõustumisega. Ettepanek tuleneb kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõikes 6 välja toodud nõudest, mil maakonna arengustrateegia peab olema kohaliku omavalitsuse üksustes heaks kiidetud ning seeläbi maakonnas vastu võetud. Kuna tegevuskava on koostatud nimetatud arengustrateegia elluviimiseks, siis on need kaks dokumenti otseselt seotud ja sarnase jõustumise tähtaja määramine on põhjendatud.

Eelnõu koostas: arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos

Seletuskirja koostas: Sihtasutus Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskuse Arenduse (JAEK)

tervisedenduse ja siseturvalisuse spetsialist Maiu Velzbach

Kooskõlastas: Aldi Alev, jurist ja Janne Veski, vallasekretär

Eelnõu esitaja: Põltsamaa Vallavalitsus

Ettekandjad: arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos ning JAEK juhatuse liige Maimu Kelder