

hariduskomisjon	
eelarvekomisjon	
kultuuri- ja spordikomisjon	
keskkonna -ja korralduskomisjon	
revisjonikomisjon	
sotsiaalkomisjon	
arengu- ja ettevõtluskomisjon	X
maaelukomisjon	
eestseisus	

PÕLTSAMAA VALLAVOLIKOGU**M Ä Ä R U S**

Põltsamaa

06.03.2019 nr 1-4.1/2019/144

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ heakskiitmine

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 1 alusel ning arvestades sama seaduse § 37⁴ lõiget 6.

§ 1. Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ heakskiitmine

Kiita heaks Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ vastavalt määruse lisale.

§ 2. Arengustrateegia avalikustamine

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ avalikustatakse Põltsamaa valla veebilehel.

§ 3. Määruse jõustumine

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

(allkirjastatud digitaalselt)

Andres Vään

vallavolikogu esimees

SELETUSKIRI

Põltsamaa Vallavolikogu määruse eelnõu „Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ heakskiitmine“ juurde

Sissejuhatus

Määruse andmise aluseks on kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõige 1 ja § 70⁴ lõige 2 ning määruse andmisel arvestatakse sama seaduse § 37⁴ lõikega 6. Nimetatud sätetega rõhutatakse kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu pädevust arengustrateegia heakskiitmise protsessis ja antakse selle tähtaeg, 15.01.2019. Jõgeva maakonnas pole tähtaja täitmine realiseerunud erinevatel põhjustel. Üheks sisuliseks boonuseks ületatud tähtaja kõrval võib nimetada arengustrateegia lisana valminud tegevuskava koostamist, mis edastatakse volikogule otsusena heaks kiitmiseks.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõikele 6 loetakse maakonna arengustrateegia vastuvõetuks ja see jõustub pärast seda, kui vähemalt kaks kolmandikku maakonna selliste kohaliku omavalitsuse üksuste volikogudest, mille elanike koguarv moodustab vähemalt kaks kolmandikku maakonna elanike koguarvust ning mille hulka peab kuuluma ka maakonnakeskuseks olev kohaliku omavalitsuse üksus, on selle määrusega heaks kiitnud. Jõgeva maakonna puhul tähendab see, et otsustav kaal on Jõgeva Vallavolikogul ning Jõgeva Vallavolikogu on oma 28.02.2019 istungil selle ka heakskiitnud.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõige 7 esitab nõuded maakonna arengustrateegia menetlusteabe avaldamise ja tähtaegade kohta.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6¹ lõikele 1 on omavalitsusüksuste ülesanne ühiselt kavandada maakonna arengut ja suunata selle elluviimist. Sama paragrahvi lõike 2 alusel on nimetatud ülesanne Jõgeva maakonnas antud kõigi maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste otsustega täitmiseks Sihtasutusele Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõike 1 järgi peab maakonnal olema arengustrateegia, mis on aluseks maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste ja koostööpartnerite poolt ühiselt maakonna arengu suunamisel, ühiselt tehtavate ja omavalitsusüksuste ülese mõjuga investeringute kavandamisel, investeringuteks toetuse taotlemisel ning kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6¹ lõikes 1 nimetatud kohaliku omavalitsuse üksustele antud ühiste ülesannete täitmisel. Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ annab edasised arengusuunad Jõgeva maakonnas, milles maakonna kohaliku omavalitsuse üksused on kokku leppinud.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 1 kohaselt peab maakonna arengukava hõlmama vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat. Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ on koostatud vähemalt järgnevat 16 eelarveaastat silmas pidades.

Strateegia eelnõu koostas seaduse § 37⁴ lõike 3 kohaselt Sihtasutuse Jõgevamaa Arendus- ja ettevõtluskeskus nõukogu võttis Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ vastu oma 19.02.2019 otsusega nr 4/2019 ja suunas selle heakskiitmiseks kohalike omavalitsusüksuste volikogudesse.

Eelnõu sisu

Toetudes Jõgeva Vallavolikogu 28. detsembri 2017 otsusele nr 25, Mustvee Vallavalitsuse 13. detsembri 2017 otsusele nr 19 ja Põltsamaa Vallavolikogu 6. detsembri 2017 otsusele nr 1-3/15 omavalitsuste ühiselt täidetavate ülesannete delegerimiseks sihtasutusele Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus (SA JAEK) ning vastavalt SA JAEK nõukogu 16. aprilli 2018 korraldusele nr 2.4-6/50 „Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ koostamise algatamine“ on valminud eelnõu Jõgevamaa arengustrateegia 2035+. Maakonna arengustrateegia koostamisel on silmas peetud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõigete 6 ja 10 nõudeid, mis tähendab, et arengustrateegia arvestab kehtiva Jõgeva maakonnaplaneeringuga 2030+ ja riigi valdkondlike arengukavadega. Samuti olid olulisteks lähtekohtadeks valdade arengukavad. Nimetatud dokumentide analüüsimise käigus toodi välja arengusuunad ja tegevused, millised läbi ühisarutelude said uue ja kaasajastatud formuleeringu. Suures osas loodi strateegia koostamise protsessis läbi teemarühmade töö ja erinevate arutelude ka uut sisu.

Maakonna arengustrateegia koostamisse kaasati riigi asjassepuutuvate ametkondade esindajaid, kõigi maakonna valdade valitsuste ja volikogude liikmeid, maakondlike koostööorganisatsioonide, eraettevõtjate ja vabauhenduste esindajaid kõikidest maakonna piirkondadest. Eesmärgiks oli kaasata töörühmadesse ja aruteludesse võimalikult lai ring huvitatud isikuid, et oleksid esindatud erinevad piirkonnad, eluvaldkonnad ja ühiskonna sektorid. Selle eesmärgi täitmiseks korraldati arvukalt arutelusid juhtrühmas, töörühmas, teemarühmades ning osaleti kohalikes omavalitsustes läbi viidud arengukavade koostamise aruteludel.

Jõgevamaa arengustrateegia koostamiseks moodustas SA JAEK nõukogu 16. aprilli 2018 korraldusega nr 2.4-6/51 juhtrühma, mille koosseisu kuulusid kõikide omavalitsuste juhid, vallavolikogude esimehed ja arendustöötajad ning maakonnaüleste organisatsioonide esindajad. Juhtrühmas lepiti kokku strateegia koostamise kava ja protsess, arutati läbi strateegia põhimõtted ja langetati vajalikud juhtimisotsused, juhtrühm arutas läbi ja kiitis heaks lõppdokumendi. Arengustrateegia protsessi realiseerimiseks loodud töörühm viis läbi arutelud töörühmades, koostas dokumendi tööversiooni ning valmistas ette vajalikud juhtimisotsused juhtrühma jaoks. SA JAEK nõukogu võttis vastu 19.02.2019 otsusega nr 4/2019 Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ lõppdokumendi koos lisadega, koostas kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 3 kohaselt eelnõu ja suunas selle heakskiitmiseks kohalike omavalitsusüksuste volikogudesse.

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ vastab kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõikes 3 esitatud sisunõuetele. See tähendab, et strateegias on muuhulgas käsitletud majandusliku ja sotsiaalse ning rahvastiku tervise arengu pikaajalisi suundumusi ja vajadusi, tegevusvaldkondade kaupa hetkeolukorra analüüsi, mis sisaldab iga valdkonna probleemide ja olemasolevate võimaluste analüüsi, strateegilisi eesmärke, mis väljendavad taotletavat mõju ja mille saavutamine on mõõdetav või hinnatav, strateegiliste eesmärkide täitmiseks vajalike tegevuste kogumeid arengustrateegia perioodi lõpuni ning strateegiliste eesmärkide täitmiseks vajalike tegevuste ruumilist paiknemist.

Jõgevamaa arengustrateegias tuuakse välja ja seletatakse lahti olulisemad strateegilised kokkulepped maakonnas, visioon aastaks 2035+, maakondlikud arendustegevused ja arenguideed ning valdade arenguvajadused ja oodatav panus maakonna strateegiliste eesmärkide saavutamisel. Eraldi on välja toodud ettepanekud riiklike poliitikate säilitamiseks või muutmiseks.

Arengustrateegia elluviimiseks on koostatud tegevuskava 2019-2022, mis ei ole käesoleva määrusega heakskiidetav dokument.

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ oli vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõikele 5 avalikustatud perioodil 22. jaanuarist 5. veebruarini 2019 (15 päeva). Teave oli esitatud ka omavalitsuste veebilehtedel. Jõgeva Vallavalitsuse (21.01.2019 korraldus nr 46), Põltsamaa Vallavalitsuse (21.01.2019 korraldus nr 2-3/2019/36), Mustvee Vallavalitsuse (17.01.2019 korraldus nr 39) poolt antud volituste alusel avalikustati dokumendid ka SA JAEK veebilehel ning viidi läbi avalikud arutelud kõigis kolmes omavalituses. Selle perioodi jooksul laekus 70 parandus- ja täiendustepanekut arengustrateegia dokumendi ja tegevuskava kohta.

Maakonna arengustrateegia materjalidega on võimalik tutvuda SA JAEK veebilehel.

Eelnõu võrdlev analüüs

Eelnõu on kooskõlas kehtivate seaduste ja teiste õigusaktidega.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõul puudub kokkupuude Euroopa Liidu õigusega.

Määruse mõjud

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõigete 4 ja 5 kohaselt võivad maakonna kohaliku omavalitsuse üksused lisaks Jõgevamaa arengustrateegiale 2035+ koostada täiendavaid arengustrateegiaid mõne tegevusvaldkonna arendamiseks, mis peavad olema kooskõlas maakonna arengustrateegiaga.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõige 6 sätestab, et maakonna arengustrateegia on kohalike omavalitsuse üksuste üldplaneeringute koostamise alus. Sama paragrahvi lõike 7 kohaselt võivad kohalikud omavalitsused koostada ka mitme valla territooriumi hõlmava üldplaneeringu. Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ kirjeldab kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõikele 10 vastavalt eesmärkide saavutamist tasemel, kuidas maakonna arengustrateegia panustab riigi valdkondlikes arengukavades seatud eesmärkide saavutamisse. Samas on enamiku riigitasandi valdkondlike arengudokumentide kehtivused lõppemas, mistõttu tuleb kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37³ lõike 11 kohaselt riigieelarvest kohaliku omavalitsuse üksustele juhtumipõhiste toetuste andmisel, riiklike investeeringute kavandamisel ja riigiasutuste osutatavate teenuste kättesaadavuse muutmisel maakonnas võtta arvesse maakondlikus arengustrateegias kavandatud arengueesmärke ja kajastatud tegevuskogumeid.

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ realiseerimine toimub suuresti läbi tegevuskava elluviimise, mis kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõike 2 kohaselt on kooskõlas maakonna kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvestrateegiatega.

Jõgevamaa arengustrateegial 2035+ reeglina puuduvad vahetud mõjud eri valdkondades, küll aga on dokumendi eesmärgid ja elluviimine seotud ootustega positiivseteks arenguteks kõigis valdkondades.

Maakonna arengustrateegia strateegilised eesmärgid ja tegevussuunad on sõnastatud selliselt, et nende elluviimine mõjutab positiivselt arenguid kõigis kohalike omavalitsuse üksustes. Lähtudes maakonna arengueeldustest määratletakse strateegias 4 valdkondade ülest prioriteetset teemat: maakonna toimivus ja maine; tootlikkus ettevõtluses; elanike sotsiaalne aktiivsus ja kaasatus; elukohta ja eluaseme väärtus. Edu ja eesmärkide saavutamine neis 4 teemas on võtmetähtsusega maakonna jätkusuutliku arengu ja elanike heaolu tagamiseks. Arengustrateegia visioon ja arengumudel annab üldise raamistiku maakondlikule arendustegevusele, mis on suunatud arengustrateegias püstitatud eesmärkide saavutamisele. Strateegia elluviimine toimub kombineerides ühelt poolt alt-üles toimivaid algatusi ning teiselt poolt strateegia koostamisel osalenud partnerorganisatsioonide koostööd. Jõgevamaa ees seisvaid väljakutseid saab lahendada maakonna kohalike omavalitsuste, ettevõtete, asutuste ja huvirühmade võrgustikud koostöös Eesti riigiasutustega.

Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ elluviimine toimub läbi tegevuskavas nimetatud tegevuste teostamise. Kuna arengustrateegia näol on tegemist üldise dokumendiga, ei kirjeldata konkreetseid kulusid ega tulusid. Võimalikud kuluallikad on kirjeldatud tegevuskavas, mis kiidetakse heaks eraldi otsusega.

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõikele 1 vaadatakse maakonna arengustrateegia üle ja seda uuendatakse vähemalt kord nelja aasta jooksul. Arengustrateegia rakendamise seire eestvedajaks on SA JAEK. Vähemalt kord kahe aasta jooksul koostab SA JAEK ülevaate sellest, kas ja kuidas on suudetud läheneda seatud eesmärkidele, ning sellest, millised kavandatud projektid on möödunud perioodi jooksul ellu viidud ja millised mitte. Vajadusel täiendatakse tegevuskava uute sisenditega. Seireraportite arutelu toimub SA JAEK nõukogu koosolekul kuhu kaasatakse vajadusel erinevaid osapooli. Seireraportid kinnitab pärast koosoleku heakskiitu SA JAEK nõukogu.

Vastuvõtmiseks vajalik kvoorum

Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 45 lõikele 5 võetakse määrus vastu volikogu poolthälte enamusega.

Määruse jõustumine

Ettepanek on määrus jõustada kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist. Ettepanek tuleneb kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37⁴ lõikes 6 välja toodud nõudest, mil maakonna arengustrateegia peab olema kohaliku omavalitsuse üksustes heaks kiidetud ning seeläbi maakonnas vastu võetud.

Vastavuses kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 70⁴ lõikega 3 kehtib kuni Jõgevamaa arengustrateegia 2035+ jõustumiseni varem Jõgeva Maavanema korraldusega kehtestatud Jõgevamaa arengustrateegia 2020+.

Eelnõu koostas: arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos

Seletuskirja koostas: Sihtasutus Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskuse Arenduse (JAEK) tervisedenduse ja siseturvalisuse spetsialist Maiu Velzbach

Kooskõlastas: jurist Aldi Alev ja vallasekretär Janne Veski

Eelnõu esitaja: Põltsamaa Vallavalitsus

Ettekandjad: arengu- ja planeerimisosakonna juhataja Kristi Klaos ning JAEK juhatuse liige Maimu Kelder